

第4 消 防 財 政

主な内容

- 市町村の消防費
- 市町村消防費の財源
- 県の消防防災費

第4 消 防 財 政

昭和 23 年に市町村が責任を有する自治体消防が発足してから 65 年余を経過し、今日では、国民の生命、身体及び財産を火災等のあらゆる災害から保護するため、従来の警防活動に加えて、消防は予防行政、救急・救助活動、防災等住民の生活に密着した幅広い活動を通じて、住民の間に定着するに至っているが、この間の社会経済の大きな変貌にともない、災害はますます複雑化・多様化・大規模化してきている。

この様な社会情勢の変化を考慮するとき、市町村はより一層、消防力の増強及び整備を図り、地域の住民の安全確保に努めなければならない。

しかし、近年の地方公共団体の厳しい財政状況が続いている中で消防費を十分に確保するには、非常に困難な状況にあることも否めない事実である。このような中、国・県・市町村の三者が一体となって協力し財政措置の充実を図り、消防施設、装備及び人員を確保することにより、計画的で効率的な運営が望まれている。

1 市町村の消防費

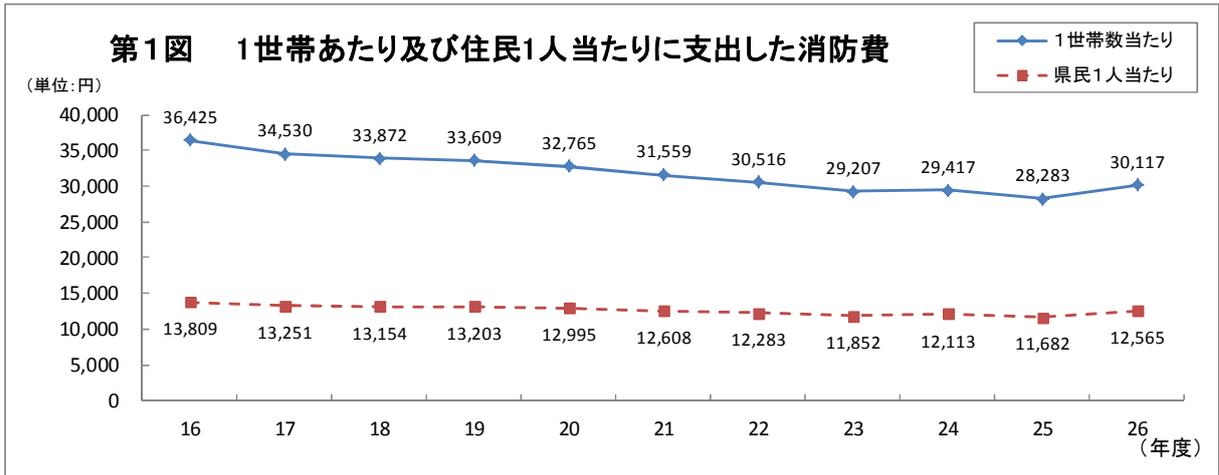
(1) 消防費の決算状況

平成 26 年度の市町村の普通会計は、歳出総額 2 兆 7,757 億円であり、そのうち消防費は 943 億円で、平成 25 年度に比べ 68 億円、7.8%増加し、歳出総額に占める割合は 3.4%と平成 25 年度と比べ 0.1 ポイント増加した。

また、1 世帯当たりの消防費は、30,117 円（平成 25 年度 28,283 円）となり、前年度と比べ 1,834 円増加している。県民 1 人当たりの消防費については、12,565 円（平成 25 年度 11,682 円）となり、前年度と比べ 883 円増加している。

(2) 広域連合及び一部事務組合の決算状況

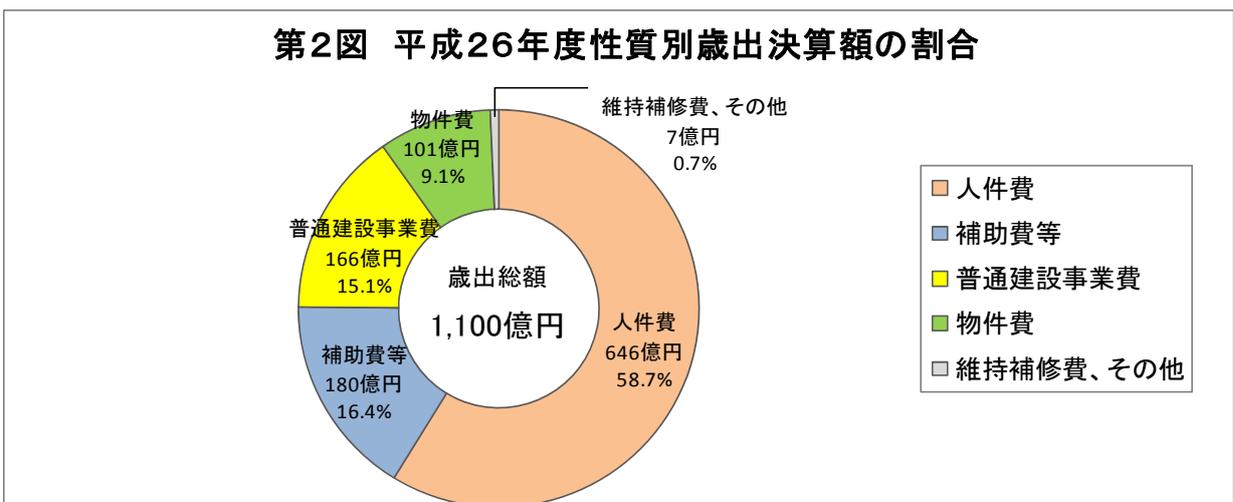
県内では 9（海部地区水防事務組合を含む）の広域連合及び一部事務組合が消防関係業務を行っており、その歳出総額は 174 億円で、消防費は 157 億円となっている。



(3) 経費の性質別内訳

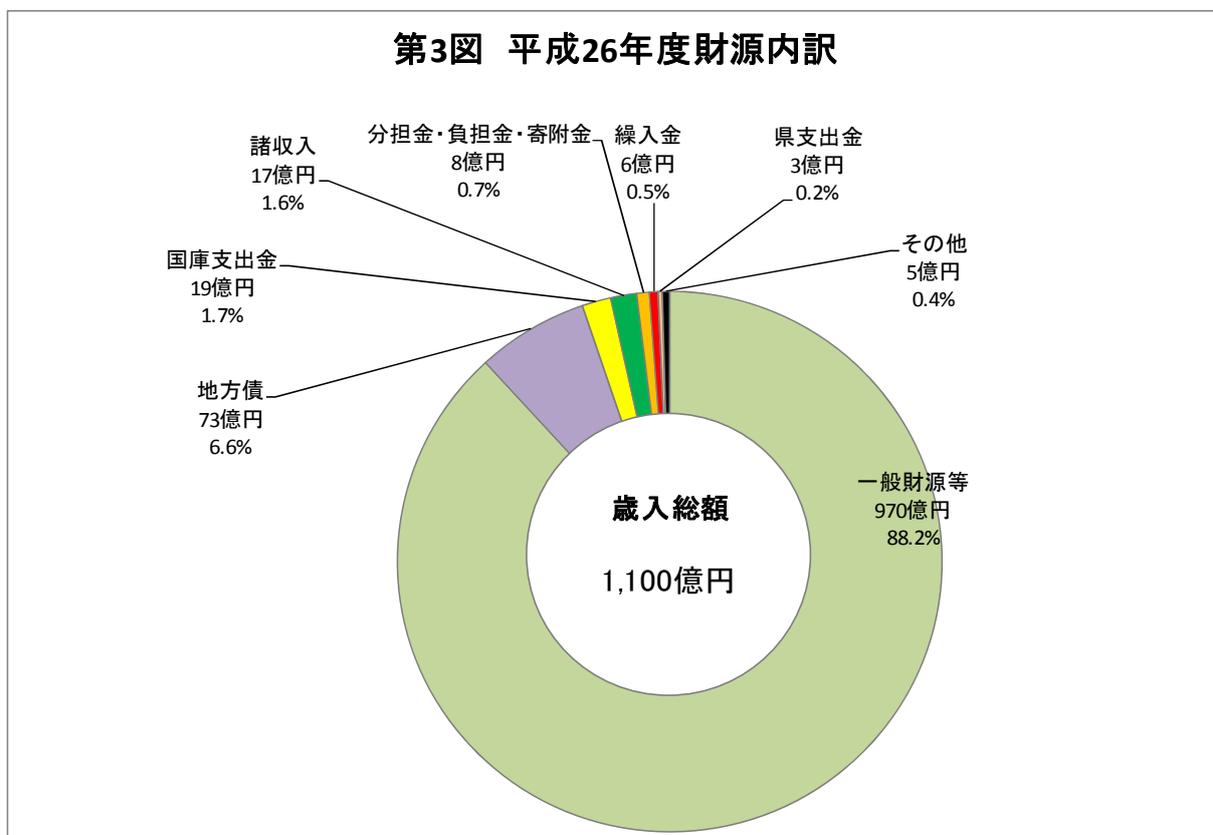
平成26年度消防費歳出総額1,100億円の性質別内訳は、人件費646億円（構成比58.7%）、補助費等180億円（構成比16.4%）、普通建設事業費166億円（構成比15.1%）、物件費101億円（構成比9.1%）、維持補修費その他7億円（構成比0.7%）となっている。

このように消防費は、人件費がかなり高い割合を占めているが、これは消防組織法第1条で、「消防は、その施設及び人員を活用して……」と規定されているとおり、消防においては、人件費を事業費ということができ、市町村等の他の行政部門とは大きな違いをみせている。したがって、消防職員の増加及び給与水準の上昇により消防費のうち人件費の占める割合はこのまま高水準を維持すると考えられ、消防財政は財政状況の変化に対応する弾力性に乏しくなっているため、今後とも、長期的観点に立った効率的な消防体制の整備が必要である。



2 市町村消防費の財源

市町村及び一部事務組合等で消防費に充当された財源の多くは一般財源で 970 億円、全体の 88.2%を占め、特定財源である地方債は 73 億円で、全体の 6.6%であった。



(1) 地方交付税

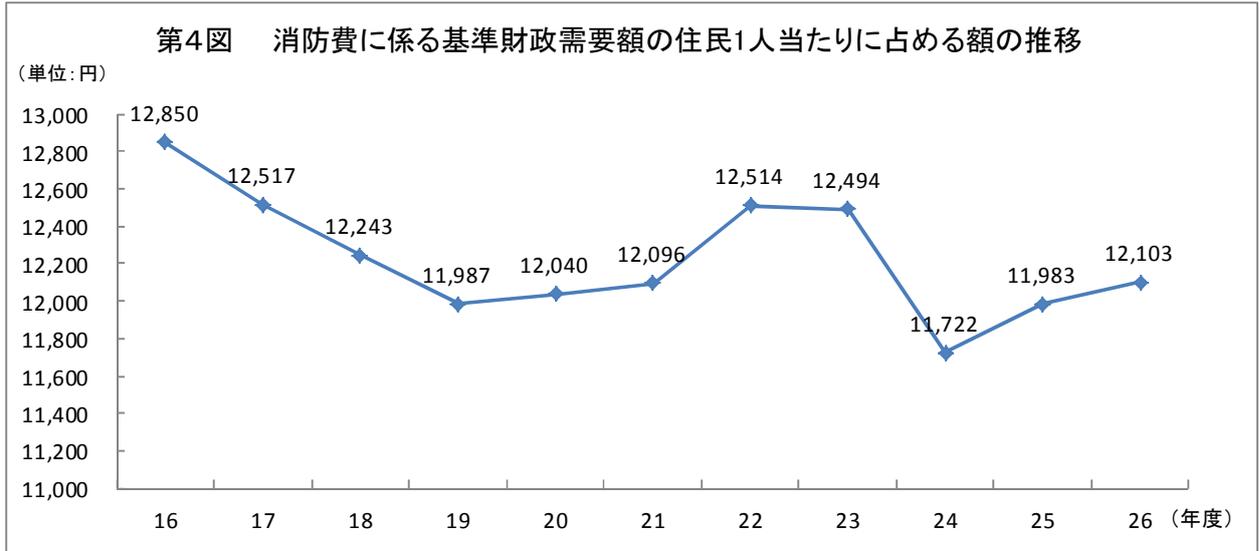
地方交付税における消防費に係る基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算入されており、次表のとおりである。

平成 26 年度の消防費の単位費用は 11,200 円で (対前年度比 3.7%増)、基準財政需要額は 908 億 2,348 万円 (対前年度比 1.2%増) となっている。

第1表 消防費の単位費用及び基準財政需要額の推移

年度	単 位 費 用 (円)	対 前 年 度 比 較 (%)	基 準 財 政 需 要 額 (百万円)	対 前 年 度 比 (%)
16	10,800	99.1%	90,754	98.0%
17	10,800	100.0%	88,955	98.0%
18	10,600	98.1%	87,486	98.3%
19	10,500	99.1%	86,134	98.5%
20	10,600	101.0%	86,909	100.9%
21	11,000	103.8%	87,546	100.7%
22	11,400	103.6%	90,720	103.6%
23	11,200	98.2%	90,745	100.0%
24	11,300	100.9%	87,482	96.4%
25	10,800	95.6%	89,707	102.5%
26	11,200	103.7%	90,823	101.2%

(注) 単位費用及び基準財政需要費は、再算定後の数値である。



(2) 補助金

市町村の消防施設整備に対する補助金に、国庫補助金と県費補助金とがあり、国庫補助金は、昭和 28 年に制定された消防施設強化促進法による補助に昭和 39 年度から予算補助を加え、市町村等の消防施設に対して、補助基準額の 3 分の 1 以内（人口急増地域は 2 分の 1 以内又は 10 分の 4 以内、地震防災対策強化地域は 2 分の 1 以内、過疎地域・離島地域は 10 分の 5・5 以内、緊急消防援助隊は 2 分の 1）の補助が行われていたが、いわゆる三位一体の改革により平成 18 年度から耐震性貯水槽などの施設補助と緊急消防援助隊の義務的補助に限定された。平成 25 年度に県内市町村が交付を受けた国庫補助金は 4 億 7,560 万円で前年度（5 億 1,591 万円）に比べ 4,031 万円（△7.8%）の減少となっている。一方、県費補助金は、平成 26 年度に交付した県費補助金は 3,490 万円である。

(3) 防災まちづくり事業及び防災対策事業（「防災基盤整備事業」、「公共施設等耐震化事業」）

防災まちづくり事業は、昭和 61 年度から創設された起債事業であり、財政措置としては、地域総合整備事業債（特別分 85%、一般分 10%）が充当され、特別分の元利償還金の一部（30%～55%）については地方交付税措置が講じられていた。それに代わり、平成 14 年度から、災害に強い安全なまちづくりを推進するため「防災対策事業」として、防災基盤の整備を図る「防災基盤整備事業」及び公共施設等の耐震化を重点的に実施する「公共施設等耐震化事業」が創設され、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業については、平成 14 年 3 月 31 日をもって廃止された。

なお、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業について、平成 13 年度以前の年度に既に事業に着手したものであって、平成 15 年度までに旧地域総合整備事業債（継続事業分）又は防災対策事業（旧緊急防災基盤整備事業（継続事業分））の許可を受け事業に着手したものについては、旧防災まちづくり事業及び旧緊急防災基盤整備事業として従前の財政措置が講じられ

た。

「防災基盤整備事業」及び「公共施設等耐震化事業」の財政措置としては、防災対策事業債（防災基盤整備事業：75%（特に推進すべき事業90%）、公共施設等耐震化事業：90%）が充当され、その元利償還金の一部（防災基盤整備事業：30%（特に推進すべき事業50%）、公共施設等耐震化事業：50%）について地方交付税措置が講じられることとなっている。平成26年度は、県内9市町村、1億4,380万円の事業が実施された。

(4) その他

市町村の消防費の財源としては、以上のほか、特定財源として防災対策事業債以外の地方債、使用料、手数料、分担金、負担金、寄附金及び財産収入等があるほか、交通安全対策特別交付金、電源立地促進対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、入湯税、航空機燃料譲与税及び防衛施設周辺生活環境の整備等に関する補助金等の財源がある。

3 県の消防防災費

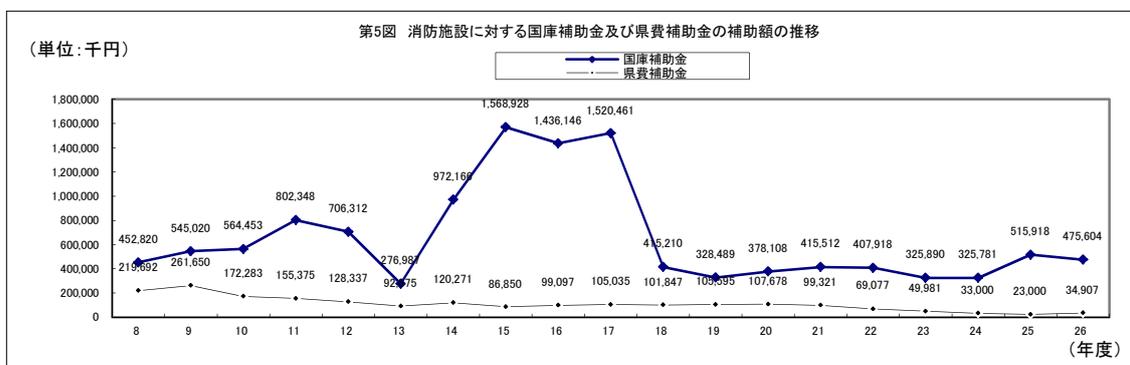
県の防災費は防災政策・啓発事業費及び災害対策事業費等からなる防災総務費と、救急高度化対策費及び消防団活動普及啓発事業費等からなる消防連絡調整費と、産業保安費で構成されており、普通会計歳出決算額に占める割合は0.1%となっている。

第2表 県消防防災費歳出決算額及び消防関係補助金の状況

年度	一般会計総額	防災費	比率	消防関係補助金
	(A)	(B)	(B) / (A) × 100	(県費)
24	2,241,773,497	3,051,556	0.1	33,000
25	2,281,332,055	2,629,363	0.1	23,000
26	2,381,230,112	3,002,715	0.1	34,907

※ 千円未満については切り上げ

県では、防火対象物の過密、多様化のみならず、林野火災、地震・石油コンビナート災害等による災害の特殊多様化、大規模化、広域化が予想されることにかんがみ、防災資機材施設を整備するなど、自らも防災責任の一端を担い、防災体制の広域化、高度化を図っているが、一方市町村に対する助成措置の状況は、次のとおりである。



(注) 平成7年度、平成25年度はヘリコプター（名古屋市）、10年から15年度は国庫補助金補正予算分を含む。また、16年度は15年度繰越分を含む。

第3表 平成26年度国庫補助金及び県費補助金による消防施設整備数

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	設備								合計	
			緊急消防援助隊関係									
			消防団資機材	小型動力ポンプ付積載車	多機能型消防車	水槽付消防ポンプ自動車	災害対応特殊消防ポンプ自動車	災害対応特殊はしご付消防ポンプ自動車	高度救命処置用資機材	災害対応特殊救急自動車		支援車
国庫補助金	475,604	14				4	4	6	2	1	1	18
県費補助金	34,907	24	69	14	2							85
計	510,511	38	69	14	2	4	4	6	2	1	1	103

第4表 平成26年度防災対策事業による消防施設整備数

事業費 (千円) 発行額	実施団体数	防災基盤整備事業								公共施設等耐震化事業	自然災害防止事業	合計
		非常用電源	消防水利施設	消防団に整備される施設	消防本部・消防署に整備される施設	避難所において防災機能を強化する施設	消防通信指令施設	防災行政無線	その他			
143,800	9	0	1	6	1	1	0	0	0	0	4	13

第5表 平成26年度国庫補助金及び県費補助金による防災関係施設等の整備状況

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	防災関係施設名														合計		
			耐震性貯水槽				備蓄倉庫	浸水・津波避難施設整備	ハザードマップ作成	浸水・津波情報伝達円滑化	浸水・津波避難計画策定	避難所機能向上	初期消火確保・延焼防止	避難誘導支援	民間防災力強化	災害時要配慮者家具転倒防止		災害時要援護者避難生活支援	孤立集落対策
			40㎡	60㎡	100㎡	40㎡ 飲料水兼用・地上設置													
国庫補助金	23,795	8	7		1														8
県費補助金 (地震対策)	160,277	43	4	1		1		4	7	1		23	2	21	19	11	9	1	104
計	184,072	46	11	1	1	1	0	4	7	1	0	23	2	21	19	11	9	1	112

第6表 平成26年度石油貯蔵施設立地対策等交付金による消防施設等の整備状況

区分	交付金額 (千円)	交付団体数	消防施設名																						
			市町村分												県分										
			消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ付積載車	小型動力ポンプ積載車	大型化学高所放水車	広報車	高規格救急自動車	デジタル簡易無線機	泡消化薬剤	自動体外式除細動器	防火衣	消防防災用安全靴	バルーン投光機	消防用ホース	発電機	消防防炎道路	防災倉庫	泡タンク改修	CO2モニタ	航空ハーネス	携帯無線機	指揮支援車両	泡消化薬剤	
計	202,976	22	3	3	1	1	1	2	1	1	1	4	30	163	21	322	20	1	1	1	1	5	3	1	1

第4-1表 平成26年度消防費性質別歳出決算額

(単位:千円)

	歳出合計	人件費	うち職員給		物件費	維持補修費	補助費等	うち組合負担金	普通建設事業費	その他
県計※	109,955,294	64,597,792	52,226,888		10,050,028	676,323	17,986,185	14,433,173	16,572,700	72,266
市町村計	94,286,292	53,515,234	43,486,644		8,954,800	647,971	17,475,768	14,433,173	13,662,063	30,456
名古屋市	27,075,425	21,220,845	17,280,107		2,472,471	400,257	484,468	0	2,497,384	0
豊橋市	3,972,162	2,808,496	2,276,663		564,564	0	112,151	0	486,951	0
岡崎市	4,006,464	2,624,165	2,126,206		491,387	11,217	144,065	0	735,630	0
一宮市	3,469,398	2,864,817	2,357,282		389,843	22,995	70,789	0	120,954	0
瀬戸市	1,268,547	1,013,984	859,131		117,077	72	26,425	0	110,989	0
半田市	1,223,777	25,492	0		99,149	1,350	1,064,987	1,039,088	32,799	0
春日井市	4,188,117	2,350,749	1,920,734		206,481	28,795	60,066	0	1,542,026	0
豊川市	2,079,611	1,523,683	1,235,156		260,821	989	82,360	0	211,758	0
津島市	777,052	513,330	424,372		37,633	3,139	39,538	3,712	183,412	0
碧南市	1,011,653	5,978	0		72,397	1,011	913,968	906,021	18,299	0
刈谷市	1,524,935	9,772	0		73,107	99	1,353,129	1,337,753	88,828	0
豊田市	6,120,402	4,166,474	3,348,685		885,610	26,241	263,660	0	778,417	0
安城市	1,965,246	9,295	0		142,360	8,838	1,664,792	1,647,612	139,961	0
西尾市	2,691,929	1,544,614	1,292,368		298,691	4,231	100,079	0	744,314	0
蒲都市	1,149,315	757,211	615,632		92,985	588	52,881	0	245,650	0
犬山市	892,789	613,902	504,699		62,381	10,425	18,529	0	187,552	0
常滑市	826,971	524,064	424,892		100,692	2,569	38,068	0	161,578	0
江南市	1,210,826	785,318	642,608		106,188	3,309	41,369	0	274,642	0
小牧市	2,458,135	1,148,436	957,327		168,892	3,040	48,322	0	1,089,445	0
稲沢市	1,700,220	1,226,036	1,015,715		161,146	12,829	36,159	0	264,050	0
新城市	1,461,152	969,324	778,675		174,627	2,605	67,630	0	235,644	11,322
東海市	1,524,399	832,397	695,048		180,975	1,264	79,323	0	430,440	0
大府市	1,294,517	647,644	547,104		107,743	7,176	59,065	0	472,889	0
知多市	1,071,695	698,437	576,820		177,473	3,894	45,993	0	145,898	0
知立市	824,903	3,422	0		37,935	0	655,609	649,595	127,937	0
尾張旭市	841,163	609,144	506,135		80,149	5,837	39,364	0	106,669	0
高浜市	482,341	0	0		15,846	0	460,647	457,092	5,848	0
岩倉市	572,955	343,037	260,202		39,068	8,140	10,047	0	172,663	0
豊明市	627,302	459,417	441,493		89,904	4,724	43,504	0	29,753	0
日進市	914,992	11,130	0		48,456	0	844,788	825,950	10,276	342
田原市	1,587,720	878,111	691,525		182,737	5,869	91,957	0	425,267	3,779
愛西市	1,103,456	726,697	583,222		86,726	7,580	33,334	3,660	249,119	0
清須市	774,497	23,667	3,339		62,919	3,834	648,872	613,735	35,205	0
北名古屋	872,309	64,495	48,725		62,423	2,310	730,657	711,829	12,424	0
弥富市	736,552	23,152	0		30,776	0	661,780	639,290	20,844	0
みよし市	812,476	16,328	0		39,574	249	721,223	703,768	20,102	15,000
あま市	990,835	20,012	4,083		57,234	5,319	874,660	832,783	33,610	0
長久手市	648,608	458,885	378,265		74,126	2,156	29,307	0	84,134	0
東郷町	573,752	13,503	672		16,540	329	542,721	534,982	659	0
豊山町	291,742	8,098	2,882		30,712	53	250,881	245,431	1,998	0
大口町	428,432	10,348	2,821		19,074	859	379,331	373,761	18,820	0
扶桑町	472,553	9,785	4,554		24,456	169	427,787	419,002	10,356	0
大治町	368,364	11,355	2,653		35,386	2,784	294,883	278,154	23,956	0
蟹江町	565,085	323,079	269,927		45,664	32,921	48,519	2,386	114,902	0
飛島村	1,191,748	13,972	2,854		126,309	0	303,963	295,468	747,504	0
阿久比町	342,707	5,704	0		25,956	286	310,761	296,296	0	0
東浦町	644,590	49,125	29,623		37,701	1,157	494,977	471,390	61,630	0
南知多町	550,562	42,513	13,372		51,868	1,093	382,518	343,926	72,570	0
美浜町	449,550	20,735	339		17,841	792	404,692	382,086	5,490	0
武豊町	548,936	39,031	21,180		51,208	1,386	440,349	418,403	16,962	0
幸田町	526,688	421,082	334,977		68,054	2,396	21,476	0	13,680	0
設楽町	265,480	12,160	0		24,922	0	203,629	0	24,769	0
東栄町	183,595	10,050	4,360		21,289	0	146,505	0	5,751	0
豊根村	127,662	2,734	217		5,254	795	109,211	0	9,655	13
広域連合及び一部事務組合等 計	15,669,002	11,082,558	8,740,244		1,095,228	28,352	510,417	0	2,910,637	41,810
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,983,474	1,907,239	1,497,324		169,601	1,215	8,710	0	884,981	11,728
海部東部消防組合(普通会計分)	1,167,212	820,229	687,182		64,810	3,044	251,855	0	27,274	0
尾三消防組合	1,980,267	1,660,530	1,294,073		186,616	10,232	46,695	0	76,194	0
丹羽広域事務組合(普通会計分)	745,186	545,464	410,798		43,504	610	7,151	0	148,457	0
海部南部消防組合	1,552,736	733,797	563,065		68,389	910	11,262	0	738,378	0
知多南部消防組合	639,346	579,073	479,559		27,471	0	29,790	0	3,012	0
衣浦東部広域連合	4,804,739	3,577,535	2,758,545		402,071	12,341	70,382	0	742,410	0
西春日井広域事務組合	1,780,603	1,258,691	1,049,698		122,209	0	84,503	0	285,118	30,082
海部地区水防事務組合	15,439	0	0		10,557	0	69	0	4,813	0

※海部地区水防事務組合を含む

第4-2表 平成26年度消防費財源内訳

(単位:千円)

	歳入合計	国庫支出金	県支出金	使用料・手数料	分担金・負担金・寄附金	財産収入	繰入金	諸収入	繰越金	地方債	一般財源等
県計※	109,955,294	1,883,870	271,352	210,778	812,818	12,778	565,479	1,713,744	249,616	7,279,200	96,955,659
市町村計	94,286,292	1,796,305	270,449	180,588	138,856	10,982	506,879	1,660,862	249,616	6,264,700	83,207,055
名古屋市	27,075,425	444,092	6,627	46,397	0	2,901	0	264,371	103,189	1,685,000	24,522,848
豊橋市	3,972,162	179,845	17,787	8,395	0	0	34,180	93,415	12,266	199,400	3,426,874
岡崎市	4,006,464	86,222	4,833	6,891	0	0	0	51,977	20,688	331,000	3,504,853
一宮市	3,469,398	11,422	3,333	2,796	0	0	0	20,272	13,176	42,600	3,375,799
瀬戸市	1,268,547	25,600	3,234	1,355	0	0	0	15,400	9,286	21,600	1,192,072
半田市	1,223,777	16,100	4,772	0	0	0	0	15,868	1,702	0	1,185,335
春日井市	4,188,117	48,541	2,207	2,427	0	0	0	9,223	0	1,241,000	2,884,719
豊川市	2,079,611	29,431	0	5,040	0	0	500	24,566	0	40,100	1,979,974
津島市	777,052	0	929	503	0	0	0	16,909	0	169,700	589,011
碧南市	1,011,653	0	5,896	0	0	0	0	6,486	0	0	999,271
刈谷市	1,524,935	0	3,333	0	0	0	0	8,248	0	0	1,513,354
豊田市	6,120,402	21,120	3,333	14,631	226	0	0	65,621	0	0	6,015,471
安城市	1,965,246	23,000	3,206	0	0	0	0	15,949	15,440	0	1,907,651
西尾市	2,691,929	87,476	109,595	3,251	0	0	0	24,858	11,940	479,000	1,975,809
蒲郡市	1,149,315	58,919	4,781	3,080	2,000	0	975	15,284	1,066	139,800	923,410
犬山市	892,789	0	105	690	0	0	11,448	4,715	19,086	152,000	704,745
常滑市	826,971	23,469	2,753	1,049	0	0	90,076	11,555	2,201	19,500	676,368
江南市	1,210,826	27,244	428	686	0	1,052	0	4,559	0	209,400	967,457
小牧市	2,458,135	0	8,383	12,628	0	0	0	733,312	775	302,500	1,400,537
稲沢市	1,700,220	53,336	3,333	18,304	7,560	0	0	5,633	0	125,400	1,486,654
新城市	1,461,152	5,200	4,833	1,762	101,156	0	0	39,681	0	158,100	1,150,420
東海市	1,524,399	173,999	2,559	9,751	10,879	0	0	14,278	20,994	155,800	1,136,139
大府市	1,294,517	18	2,979	2,506	0	840	364,600	4,897	0	64,400	854,277
知多市	1,071,695	0	1,373	29,390	0	0	0	6,364	0	4,100	1,030,468
知立市	824,903	1,454	2,436	0	0	0	0	4,025	0	115,700	701,288
尾張旭市	841,163	2,000	391	658	0	0	0	6,192	3,942	33,000	794,980
高浜市	482,341	0	878	0	0	0	0	2,914	0	0	478,549
岩倉市	572,955	12,379	3,507	463	0	0	0	3,115	0	37,100	516,391
豊明市	627,302	12,400	1,466	1,248	6,295	0	0	7,338	0	0	598,555
日進市	914,992	31	4,326	0	0	342	0	4,246	7,000	0	899,047
田原市	1,587,720	47,418	5,855	2,885	705	5,096	0	24,426	0	116,000	1,385,335
愛西市	1,103,456	32,566	410	613	0	0	0	14,896	0	135,900	919,071
清須市	774,497	0	253	1,047	0	0	0	4,943	0	11,000	757,254
北名古屋	872,309	2,000	81	0	9,735	0	0	146	0	0	860,347
弥富市	736,552	9,000	0	0	0	0	0	4,574	0	75,200	647,778
みよし市	812,476	4,081	1,201	0	0	738	0	33,181	0	0	773,275
あま市	990,835	0	3,263	1,154	0	0	0	7,737	0	0	978,681
長久手市	648,608	4,471	6,126	346	300	0	0	4,315	399	0	632,651
東郷町	573,752	0	792	0	0	0	0	15	0	0	572,945
豊山町	291,742	0	870	0	0	0	0	4	0	0	290,868
大口町	428,432	0	3,333	0	0	0	0	363	0	30,000	394,736
扶桑町	472,553	3,163	2,668	0	0	0	0	1,463	0	56,900	408,359
大治町	368,364	4,800	3,333	0	0	0	0	4,021	0	0	356,210
蟹江町	565,085	0	794	137	0	0	0	8,134	0	88,200	467,820
飛島村	1,191,748	289,391	0	0	0	0	0	1,606	0	0	900,751
阿久比町	342,707	0	2,548	0	0	0	0	3,812	867	0	335,480
東浦町	644,590	32,000	4,754	0	0	0	5,100	5,215	1,441	0	596,080
南知多町	550,562	12,500	6,994	0	0	0	0	12,362	0	8,100	510,606
美浜町	449,550	17	4,411	0	0	0	0	10,280	0	0	434,842
武豊町	548,936	11,600	3,333	0	0	0	0	1,332	4,158	3,700	524,813
幸田町	526,688	0	587	505	0	0	0	4,401	0	0	521,195
設楽町	265,480	0	3,275	0	0	0	0	5,725	0	11,000	245,480
東栄町	183,595	0	1,917	0	0	0	0	3,723	0	2,500	175,455
豊根村	127,662	0	35	0	0	13	0	2,917	0	0	124,697
広域連合及び一部事務組合等 計	15,669,002	87,565	903	30,190	673,962	1,796	58,600	52,882	0	1,014,500	13,748,604
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,983,474	78,347	160	7,658	0	1,728	28,600	1,821	0	714,500	2,150,660
海部東部消防組合(普通会計分)	1,167,212	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,167,212
尾三消防組合	1,980,267	0	743	3,901	0	0	0	26,279	0	30,000	1,919,344
丹羽広域事務組合(普通会計分)	745,186	9,218	0	701	0	0	0	0	0	17,000	718,267
海部南部消防組合	1,552,736	0	0	0	597,170	0	0	0	0	0	955,566
知多南部消防組合	639,346	0	0	217	0	0	0	7,560	0	0	631,569
衣浦東部広域連合	4,804,739	0	0	17,713	0	20	0	17,222	0	0	4,769,784
西春日井広域事務組合	1,780,603	0	0	0	76,792	48	30,000	0	0	253,000	1,420,763
海部地区水防事務組合	15,439	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15,439

※海部地区水防事務組合を含む