

# 第4 消 防 財 政

主な内容

- 市町村の消防費
- 市町村消防費の財源
- 県の消防防災費

## 第4 消 防 財 政

昭和 23 年に市町村が責任を有する自治体消防が発足してから 60 年を経過し、今日では、国民の生命・財産を火災等のあらゆる災害から保護するため、従来の警防活動に加えて、消防は予防行政、救急・救助活動、防災等住民の生活に密着した幅広い活動を通じて、住民の間に定着するに至っているが、この間の社会経済の大きな変貌にともない、災害はますます複雑化・多様化・大規模化してきている。

このような社会情勢の変化を考慮するとき、市町村はより一層、消防力の増強及び整備を図り、地域の住民の安全確保に努めなければならない。

しかし、近年の地方公共団体の厳しい財政状況が続いている中で消防費を十分に確保するには、非常に困難な状況にあることも否めない事実である。このような中、国・県・市町村の三者が一体となって協力し財政措置の充実を図り、消防施設、装備及び人員を確保することにより、計画的で効率的な運営に努めることを期待する。

### 1 市町村の消防費

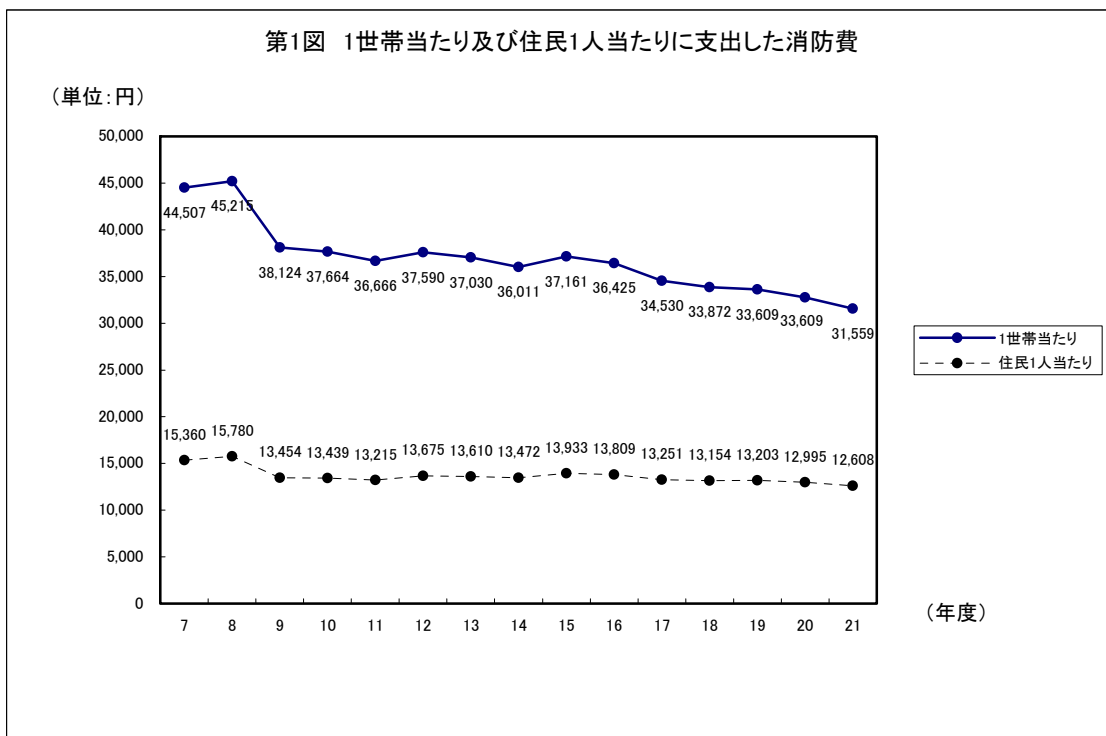
#### (1) 消防費の決算状況

平成 21 年度の市町村の普通会計は、歳出総額 2 兆 7,106 億円であり、そのうち消防費は 912 億円で、平成 20 年度に比べ 26 億円、2.8%減少し、歳出総額に占める割合は 3.4%と平成 20 年度に比べ 0.3%の減少であった。

また、1 世帯あたりの消防費は、31,559 円（前年度 32,765 円）となり、平成 20 年度と比べ 1,206 円の減少となり、住民 1 人あたりの消防費については、12,608 円（前年度 12,995 円）となり、平成 20 年度に比べ 387 円の減少となった。

#### (2) 広域連合及び一部事務組合の決算状況

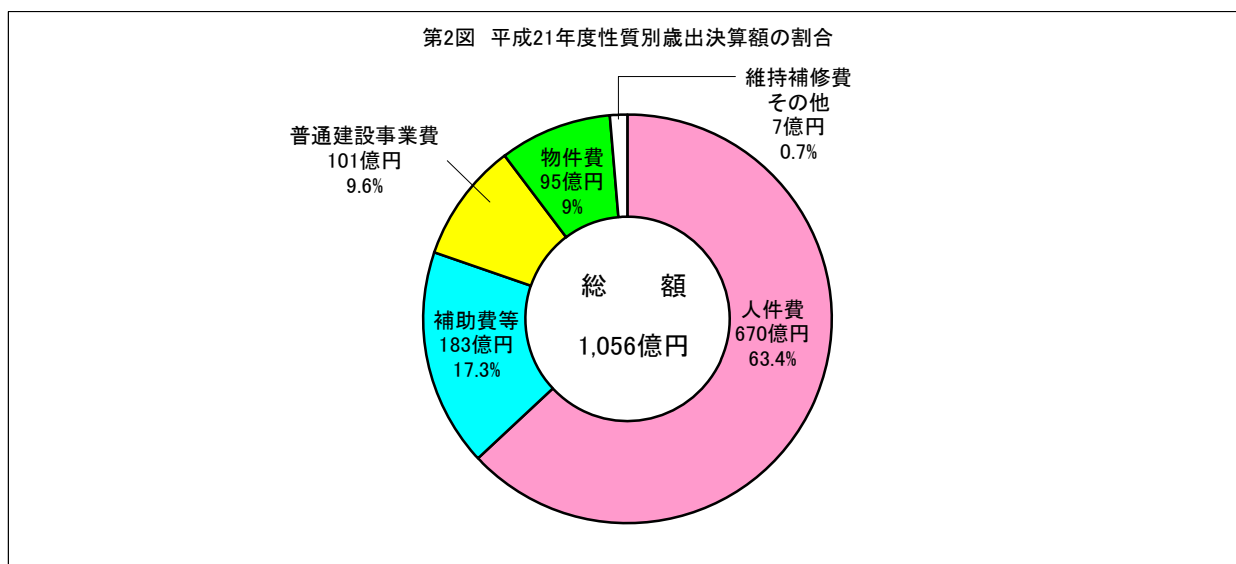
県内では 10（海部地区水防事務組合を含む）の広域連合及び一部事務組合が消防関係業務を行っており、その歳出総額は 158 億円で、消防費は 144 億円となっている。



(3) 経費の性質別内訳

平成21年度消防費歳出総額1,056億円の性質別内訳は、人件費670億円（構成比63.4%）、補助費等183億円（構成比17.3%）、普通建設事業費101億円（構成比9.6%）、物件費95億円（構成比9%）、維持補修費その他7億円（構成比0.7%）となっている。

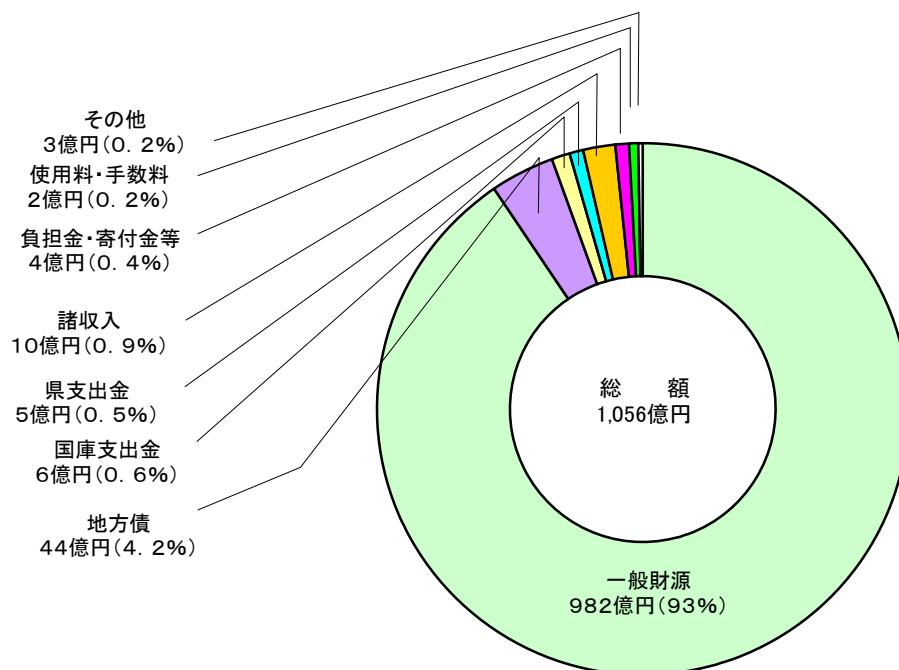
このように消防費は、人件費がかなり高い割合を占めているが、これは消防組織法第1条で、「消防は、その施設及び人員を活用して……」と規定されているとおり、消防においては、人件費を事業費ということができ、市町村等の他の行政部門とは大きな違いをみせている。したがって、消防職員の増加及び給与水準の上昇により消防費のうち人件費の占める割合はこのまま高水準を維持すると考えられ、消防財政は財政状況の変化に対応する弾力性に乏しくなっているため、今後とも、長期的観点に立った効率的な消防体制の整備が必要である。



## 2 市町村消防費の財源

市町村及び一部事務組合で消防費に充当された財源は、特定財源である地方債が44億円で、全体に占める割合は4.2%であり、多くは一般財源で、全体の93%となった。

第3図 平成21年度財源内訳



### (1) 地方交付税

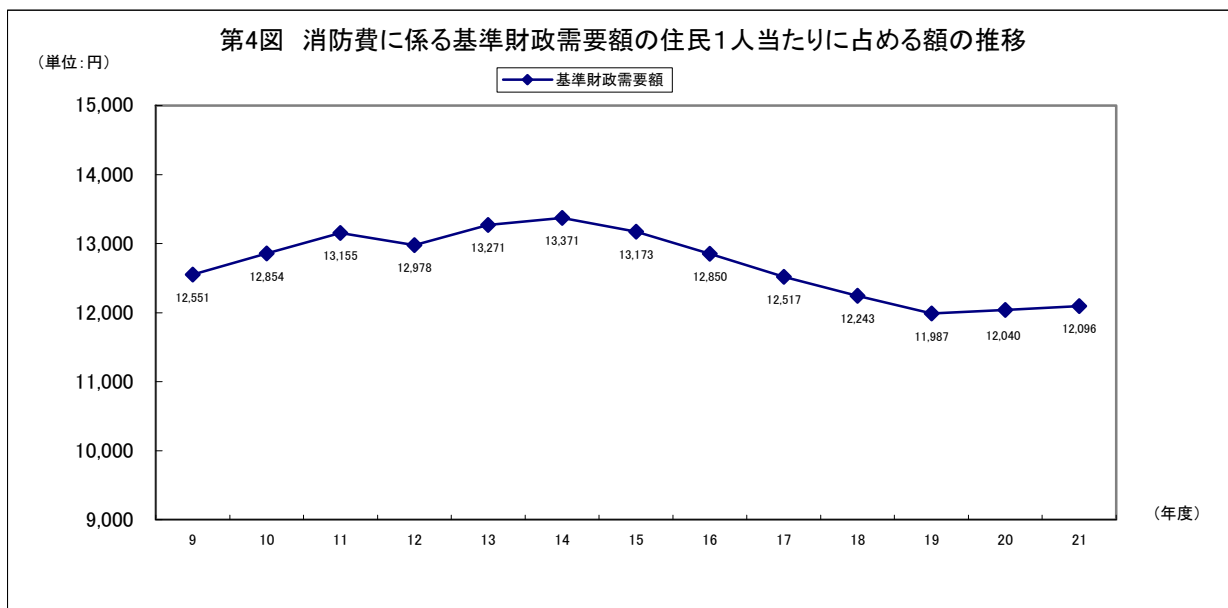
地方交付税における消防費に係る基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算入されており、次表のとおりである。

平成21年度の消防費の単位費用は11,000円で(対前年度比3.8%増)、基準財政需要額は875億4600万円(対前年度比0.7%増)となっている。

第1表 消防費の単位費用及び基準財政需要額の推移

年度	単位費用 (円)	対前年度比較 (%)	基準財政需要額 (百万円)	対前年度比 (%)
10	10,300	102.0	88,382	103.0
11	10,500	101.9	90,193	102.0
12	10,600	101.0	90,004	99.8
13	10,700	100.9	92,433	102.7
14	10,900	101.9	93,572	101.2
15	10,900	100.0	92,575	98.9
16	10,800	100.0	90,754	98.0
17	10,800	100.0	88,955	98.0
18	10,600	98.1	87,486	98.3
19	10,500	99.1	86,134	98.5
20	10,600	101.0	86,909	100.9
21	11,000	103.8	87,546	100.7

(注) 単位費用及び基準財政需要額は、再算定後の数値である。



(2) 補助金

市町村の消防施設整備に対する補助金に、国庫補助金と県費補助金とがあり、国庫補助金は、昭和 28 年に制定された消防施設強化促進法による補助に昭和 39 年度から予算補助を加え、市町村等の消防施設に対して、補助基準額の 3 分の 1 以内（人口急増地域は 2 分の 1 以内又は 10 分の 4 以内、地震防災対策強化地域は 2 分の 1 以内、過疎地域・離島地域は 10 分の 5・5 以内、緊急消防援助隊は 2 分の 1）の補助が行われていたが、いわゆる三位一体の改革により平成 18 年度から耐震性貯水槽などの施設補助と緊急消防援助隊の義務的補助に限定された。平成 21 年度に県内市町村が交付を受けた国庫補助金は 4 億 1,551 万円で前年度（3 億 7,811 万円）に比べ 3,740 円（9.9%）の増加となっている。一方、県費補助金は、国に先立ち昭和 27 年から実施しており、現在では国庫補助金の補完的な性格を有し、平成 21 年度に交付した県費補助金は 1 億 9932 万円である。

(3) 防災まちづくり事業及び防災対策事業（「防災基盤整備事業」、「公共施設等耐震化事業」）

防災まちづくり事業は、昭和 61 年度から創設された起債事業であり、財政措置としては、地域総合整備事業債（特別分 85%、一般分 10%）が充当され、特別分の元利償還金の一部（30%～55%）については地方交付税措置が講じられていた。それに代わり、平成 14 年度から、災害に強い安全なまちづくりを推進するため「防災対策事業」として、防災基盤の整備を図る「防災基盤整備事業」及び公共施設等の耐震化を重点的に実施する「公共施設等耐震化事業」が創設され、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業については、平成 14 年 3 月 31 日をもって廃止された。

なお、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業について、平成 13 年度以前の年度に既に事業に着手したものであって、平成 15 年度までに旧地域総合整備事業債（継続事業分）又は

防災対策事業（旧緊急防災基盤整備事業（継続事業分））の許可を受け事業に着手したものについては、旧防災まちづくり事業及び旧緊急防災基盤整備事業として従前の財政措置が講じられた。

「防災基盤整備事業」及び「公共施設等耐震化事業」の財政措置としては、防災対策事業債（防災基盤整備事業：75%（特に推進すべき事業 90%）、公共施設等耐震化事業：90%）が充当され、その元利償還金の一部（防災基盤整備事業：30%（特に推進すべき事業 50%）、公共施設等耐震化事業：50%）について地方交付税措置が講じられることとなっている。平成 21 年度は、県内市町村で 16 施設、7 億 2,310 万円の事業が実施された。

#### (4) その他

市町村の消防費の財源としては、以上のほか、特定財源として防災対策事業債以外の地方債、使用料、手数料、分担金、負担金、寄附金及び財産収入等があるほか、交通安全対策特別交付金、電源立地促進対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、入湯税、航空機燃料譲与税及び防衛施設周辺生活環境の整備等に関する補助金のような財源がある。

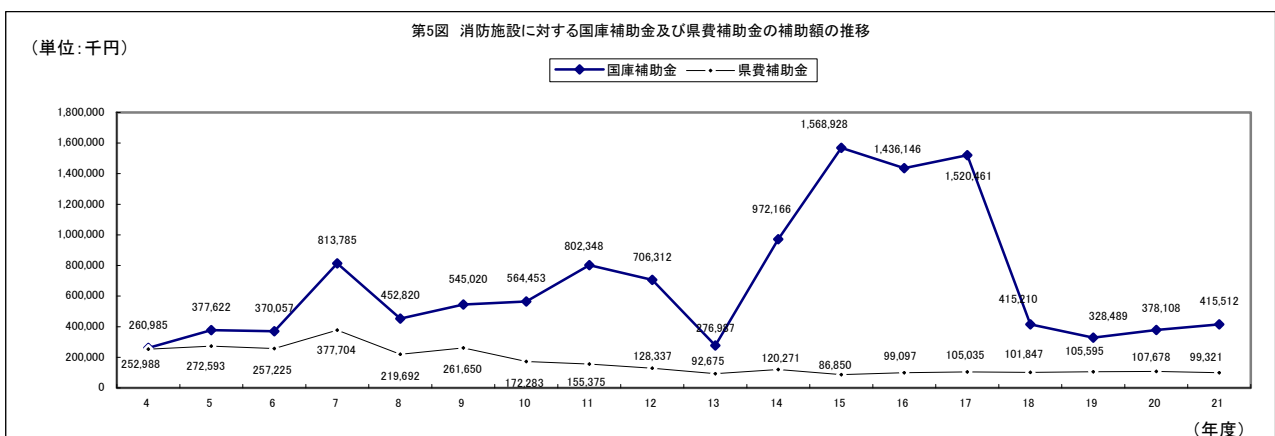
### 3 県の消防防災費

県の消防防災費は災害総合対策費及び地震対策推進費等からなる防災関係費と、消防団員等表彰費及び市町村消防施設費補助金等からなる消防関係費と、産業保安費で構成されており、普通会計歳出決算額に占める割合は 0.2% となっている。

第2表 県消防防災費歳出決算額及び消防関係補助金の状況

年度	一般会計総額 (A)	消防防災費 (B)	比率 (B) / (A) × 100	消防関係補助金 (県費)
19	2,315,501,695	3,926,813	0.2	105,595
20	2,392,782,850	3,139,196	0.1	107,678
21	2,432,094,135	4,471,989	0.1	97,162

県では、防火対象物の過密、多様化のみならず、林野火災、地震・石油コンビナート災害等による災害の特殊多様化、大規模化、広域化が予想されることにかんがみ、防災資機材施設を整備するなど、自らも防災責任の一端を担い、防災体制の広域化、高度化を図っているが、一方市町村に対する助成措置の状況は、次のとおりである。



(注) 平成 3 年度は消防艇（名古屋市）、平成 7 年度はヘリコプター（名古屋市）、10 年から 15 年度は国庫補助金補正予算分を含む。また、16 年度は 15 年度繰越分を含む。

第3表 平成21年度国庫補助金及び県費補助金による消防施設整備数

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	消防施設名										合計	
			設備											
			緊急消防援助隊関係											
			消防ポンプ自動車	水槽付消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ付水槽車	小型動力ポンプ付積載車	小型動力ポンプ	小型動力ポンプ積載車	高規格救急自動車	水槽付消防ポンプ自動車	災害対応特殊	化学消防ポンプ自動車		屈折放水塔車
国庫補助金	214,420	11							19	5	1	1	1	27
県費補助金	99,321	24	14	2	1	12			11					40
計	313,741	35	14	2	1	12			30	5	1	1	1	67

第4表 平成21年度防災対策事業による消防施設整備数

事業費 (千円) ※発行額	実施団体数	防災対策事業					公共施設等 耐震化事業	合計
		防災基盤整備事業						
		耐震性 貯水槽	市町村防災 行政無線	消防ポンプ 自動車	消防団 拠点施設			
723,100	9	4	3	1	1	7	16	

第5表 平成21年度国庫補助金及び県費補助金による防災関係施設等の整備状況

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	防災関係施設名										合計			
			耐震性貯水槽				備蓄倉庫	避難所耐震化	同報系 防災無線 設備整備	防災知識 普及啓発	地域 防災力 強化	災害時 要援護 者避難 生活支 援		災害用 備蓄品 整備	防災拠 点施設 等整備	
			40㎡	60㎡	100㎡	40㎡ 飲料水 兼用・ 地上設置										
国庫補助金	201,092	8	11	5	22	1	1									40
県費補助金 (地震対策)	156,035	47	11					2	1	5	54	5	20	7	105	
計	357,127	55	22	5	22	1	1	2	1	5	54	5	20	7	145	

※平成20年度からの繰越を含む

第6表 平成21年度石油貯蔵施設立地対策等交付金による消防施設等の整備状況

区分	交付金額 (千円)	交付団体数	消防施設名															
			市町村分											県分				
			はしご付 消防ポン プ自動車	消防ポン プ自動車	広報車	小型動力 ポンプ付 水槽車	消防団分 団会館	防災備蓄 庫	道路	橋梁	防災行政 用無線設 備	防火衣	空気ボン ベ	空気呼吸 器	消防用ホ ース	赤外線カ メラ	救助トレ ーニング マネキン	泡消火薬 剤
計	174,799	19	1	3	1	1	1	1	2	1	1	78	23	2	253	1	1	4.8

第4-1表 平成21年度消防費性質別歳出決算額

(単位:千円)

	歳出合計	人件費		物件費	維持修繕費	補助費等	うち組合負担金	普通建設事業	その他
			うち職員給						
名古屋市	28,738,637	22,626,608	18,789,155	2,810,118	357,604	875,527	0	2,068,780	0
豊橋市	3,708,565	2,901,799	2,405,554	385,095	0	106,828	0	314,843	0
岡崎市	4,046,202	2,876,309	2,379,702	534,884	15,077	129,405	0	490,527	0
一宮市	3,546,302	2,704,059	2,284,985	353,644	23,173	119,965	0	345,461	0
瀬戸市	1,324,200	1,083,888	940,217	107,272	100	34,313	0	98,627	0
半田市	1,155,668	26,144	0	58,945	950	1,031,211	1,017,914	38,418	0
春日井市	2,904,374	2,492,521	2,078,306	225,744	10,652	44,800	0	130,657	0
豊川市	2,256,057	1,515,598	1,244,413	292,955	1,578	78,621	0	367,305	0
津島市	695,153	551,657	462,491	49,391	0	39,971	4,563	54,134	0
碧南市	952,546	5,691	0	55,047	69	871,567	865,134	20,172	0
刈谷市	1,363,896	9,740	0	45,091	415	1,264,091	1,255,087	44,559	0
豊田市	5,720,113	4,106,209	3,378,012	888,554	12,245	252,115	0	460,990	0
安城市	1,722,198	9,664	0	55,952	926	1,587,850	1,555,562	67,806	0
西尾市	1,160,047	830,425	712,794	123,417	2,318	22,218	0	181,669	0
蒲郡市	2,543,866	791,994	652,595	99,051	1,229	38,254	0	1,613,338	0
犬山市	858,661	638,010	511,159	70,504	7,088	21,381	0	121,678	0
常滑市	820,496	671,941	558,978	73,686	2,757	34,771	0	37,341	0
江南市	1,083,057	788,386	658,816	68,965	1,866	36,185	0	187,655	0
小牧市	1,540,488	1,227,068	1,046,974	161,255	409	30,734	0	121,022	0
稲沢市	1,680,852	1,355,884	1,146,577	170,827	12,427	37,262	0	104,452	0
新城市	1,572,727	769,724	636,557	188,385	1,034	96,388	0	516,832	364
東海市	1,368,546	952,325	802,782	133,652	1,172	44,205	0	237,192	0
大府市	813,745	684,088	588,951	91,183	3,992	18,397	0	16,085	0
知多市	943,662	792,066	667,675	109,314	1,592	20,834	0	19,856	0
知立市	684,720	3,255	0	22,335	0	626,413	622,072	32,717	0
尾張旭市	805,561	630,516	532,355	97,445	2,653	36,279	0	38,668	0
高浜市	464,119	91	0	15,211	0	447,998	442,198	819	0
岩倉市	434,183	338,189	262,141	31,741	9,702	13,156	0	41,395	0
豊明市	665,841	503,988	490,609	99,546	0	30,392	0	31,915	0
日進市	864,768	8,612	0	33,380	2,955	804,649	783,061	14,429	743
田原市	1,275,918	867,033	683,478	123,597	13,237	56,594	0	213,661	1,796
愛西市	951,417	772,615	634,060	62,841	5,175	16,083	0	94,703	0
清須市	951,332	24,464	3,884	62,843	269	735,106	711,790	128,650	0
北名古屋	818,478	48,497	32,104	28,739	367	726,467	701,574	14,408	0
弥富市	692,832	29,235	0	26,378	0	606,381	586,112	30,838	0
みよし市	853,845	12,804	0	35,840	2,352	786,746	756,990	16,103	0
あま市	1,025,745	39,312	2,669	51,947	1,394	921,710	860,381	11,382	0
東郷町	532,200	10,586	563	11,996	2,052	507,525	499,058	41	0
長久手町	677,462	430,071	361,474	60,195	630	16,774	0	169,792	0
豊山町	258,606	7,727	2,520	16,631	0	203,025	197,707	31,223	0
大口町	383,918	8,545	1,221	20,228	322	332,225	324,958	22,598	0
扶桑町	436,367	9,465	4,262	21,692	373	390,504	379,482	14,333	0
大治町	334,672	10,257	2,148	15,302	3,984	297,713	279,542	7,416	0
蟹江町	531,513	407,575	349,807	38,041	4,819	56,740	2,833	24,338	0
飛鳥村	414,192	11,420	0	45,309	0	297,645	287,256	59,818	0
阿久比町	323,541	5,617	0	15,914	0	298,322	283,974	3,688	0
東浦町	594,561	55,210	35,349	15,074	559	494,452	468,727	29,266	0
南知多町	449,370	45,693	14,681	16,234	871	360,290	327,243	26,282	0
美浜町	439,945	19,631	1,394	12,891	514	389,474	360,326	17,435	0
武豊町	594,191	43,789	28,979	77,925	4,506	435,861	411,435	32,110	0
一色町	377,929	17,951	7,135	19,977	1,869	327,741	308,573	10,391	0
吉良町	412,104	39,764	25,835	24,298	0	324,359	300,666	23,683	0
幡豆町	254,533	4,102	79	21,456	303	223,843	215,152	4,829	0
幸田町	571,019	405,130	329,170	69,645	3,065	17,325	0	75,854	0
設楽町	430,348	13,398	0	26,637	0	207,880	0	182,433	0
東栄町	154,284	9,878	4,177	17,492	0	106,402	0	20,512	0
豊根村	74,121	4,443	0	5,321	113	59,501	0	4,743	0
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,201,589	1,936,741	1,636,736	93,609	1,056	10,127	0	138,385	21,671
海部東部消防組合(普通会計分)	1,036,215	797,427	677,691	74,203	2,846	14,276	0	147,463	0
尾三消防組合	1,977,683	1,658,958	1,325,046	189,105	10,312	50,894	0	68,414	0
海部南部消防組合	787,281	724,068	573,139	45,031	1,260	11,379	0	5,543	0
幡豆郡消防組合	721,246	637,938	543,804	63,766	2,175	6,508	0	10,859	0
知多南部消防組合	640,408	555,842	473,011	23,703	0	11,161	0	49,702	0
丹羽広域事務組合(普通会計分)	656,341	588,012	465,644	38,781	2,119	5,921	0	21,508	0
衣浦東部広域連合	4,542,361	3,636,374	2,857,785	424,417	26,722	44,856	0	409,992	0
西春日井広域事務組合	1,787,848	1,287,962	1,097,130	105,553	0	169,225	0	173,359	51,749
海部地区水防事務組合	14,228	0	0	5,793	0	39	0	8,396	0
合 計	105,618,893	67,073,983	55,406,773	9,460,993	567,247	18,316,854	14,809,370	10,123,493	76,323

※海部地区水防事務組合を含む



第4-2表 平成21年度消防費財源内訳

(単位:千円)

	歳出合計	国庫支出金	県支出金	使用料・手数料	分担金・負担金・寄付金	財産収入	繰入金	諸収入	繰越金	地方債	一般財源
名古屋市	28,738,637	193,660	0	34,846	7,964	2,901	0	212,583	23,923	1,468,000	26,794,760
豊橋市	3,708,565	28,570	1,500	8,010	210	0	0	74,455	4,703	255,200	3,335,917
岡崎市	4,046,202	66,810	14,386	4,170	0	0	0	61,659	9,246	215,000	3,674,931
一宮市	3,546,302	12,999	3,249	6,513	0	0	0	28,432	9,234	94,800	3,391,075
瀬戸市	1,324,200	0	5,295	686	500	0	0	10,110	0	11,700	1,295,909
半田市	1,155,668	10,411	3,101	0	0	0	0	11,751	0	0	1,130,405
春日井市	2,904,374	21,400	2,778	2,840	0	0	0	6,195	0	43,300	2,827,861
豊川市	2,256,057	10,270	85,651	2,870	0	0	0	33,545	0	53,500	2,070,221
津島市	695,153	0	6,303	1,035	0	0	0	9,401	0	28,800	649,614
碧南市	952,546	0	3,550	0	0	0	0	253	0	0	948,743
刈谷市	1,363,896	2,000	12,267	0	0	0	0	5,606	0	0	1,344,023
豊田市	5,720,113	38,438	10,346	10,796	0	0	0	63,057	11,960	64,500	5,521,016
安城市	1,722,198	5,625	16,279	0	0	0	0	5,298	0	0	1,694,996
西尾市	1,160,047	53,128	5,832	1,595	0	0	0	6,974	0	53,000	1,039,518
蒲郡市	2,543,866	0	8,246	1,505	0	0	365	113,132	0	889,500	1,531,118
大山市	858,661	11,581	0	406	0	0	0	5,606	0	79,100	761,968
常滑市	820,496	0	502	686	0	0	0	8,915	0	5,700	804,693
江南市	1,083,057	9,450	6,157	352	0	0	0	3,116	0	149,900	914,082
小牧市	1,540,488	0	666	7,818	0	5	0	10,039	0	27,800	1,494,160
稲沢市	1,680,852	10,472	3,317	7,396	0	0	0	4,417	0	40,600	1,614,650
新城市	1,572,727	0	118,112	1,033	288,501	0	0	22,152	0	349,900	793,029
東海市	1,368,546	25,000	11,391	8,107	0	0	0	19,708	0	90,500	1,213,840
大府市	813,745	32	5,688	1,260	0	867	0	14,696	0	0	791,202
知多市	943,662	0	0	46,750	0	0	0	3,296	0	0	893,616
知立市	684,720	0	4,302	0	0	0	0	1,442	0	9,000	669,976
尾張旭市	805,561	0	2,659	470	0	0	0	710	0	12,000	789,722
高浜市	464,119	0	0	0	0	0	0	1,377	0	0	462,742
岩倉市	434,183	0	2,723	774	0	0	0	2,716	0	0	427,970
豊明市	665,841	8,630	1,499	1,089	0	0	0	1,629	0	13,100	639,894
日進市	864,768	32	666	0	0	743	0	10,131	0	0	853,196
田原市	1,275,918	0	4,109	7,593	100	1,696	0	20,132	0	117,900	1,124,388
愛西市	951,417	0	2,618	477	0	0	0	3,946	0	5,800	938,576
清須市	951,332	0	512	372	0	0	0	7,155	87,297	0	855,996
北名古屋	818,478	0	125	0	0	0	0	103	0	0	818,250
弥富市	692,832	0	0	0	0	0	0	4,595	0	18,000	670,237
みよし市	853,845	39	1,723	0	0	3,781	0	33,392	0	0	814,910
あま市	1,025,745	0	2,282	803	0	0	0	9,929	0	0	1,012,731
東郷町	532,200	0	1,012	0	0	0	0	1,028	0	0	530,160
長久手町	677,462	12,884	40,042	411	0	0	0	8,533	0	0	615,592
豊山町	258,606	0	8,022	0	0	0	0	4	0	0	250,580
大口町	383,918	0	3,368	0	0	0	0	1,105	0	0	379,445
扶桑町	436,367	7,101	1,601	0	0	0	0	870	0	0	426,795
大治町	334,672	0	4,411	0	0	0	0	4,242	0	0	326,019
蟹江町	531,513	460	1,499	194	0	0	0	8,397	2,121	0	518,842
飛島村	414,192	14,491	0	0	0	0	0	2,293	0	0	397,408
阿久比町	323,541	0	22	0	0	0	0	1,044	0	0	322,475
東浦町	594,561	0	522	0	0	0	0	3,796	0	0	590,243
南知多町	449,370	0	2,181	0	0	0	0	12,506	0	0	434,683
美浜町	439,945	0	2,828	0	0	11,550	2,600	8,997	0	0	413,970
武豊町	594,191	0	11,892	0	0	0	0	2,577	0	7,000	572,722
一色町	377,929	0	2,526	0	0	0	0	58	0	6,800	368,545
吉良町	412,104	0	3,566	0	0	0	0	3,919	0	10,300	394,319
幡豆町	254,533	0	1,500	0	0	0	0	189	0	0	252,844
幸田町	571,019	0	882	303	0	0	0	25,245	0	40,000	504,589
設楽町	430,348	5,232	2,284	0	0	0	0	14,338	0	133,900	274,594
東栄町	154,284	0	1,348	0	0	0	0	3,821	0	5,900	143,215
豊根村	74,121	0	3,356	0	0	0	0	12,931	0	0	57,834
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,201,589	0	7,181	9,880	0	1,671	0	970	0	69,500	2,112,387
海部東部消防組合(普通会計分)	1,036,215	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,036,215
尾三消防組合	1,977,683	0	9,584	3,233	0	492	0	0	0	0	1,964,374
海部南部消防組合	787,281	0	0	0	0	0	0	0	0	0	787,281
幡豆郡消防組合	721,246	0	0	967	0	0	0	0	0	0	720,279
知多南部消防組合	640,408	9,648	0	381	0	0	0	8,390	0	24,400	597,589
丹羽広域事務組合(普通会計分)	656,341	0	0	655	0	0	0	0	0	0	655,686
衣浦東部広域連合	4,542,361	21,609	11,416	9,416	0	0	0	8,525	0	0	4,491,395
西春日井広域事務組合	1,787,848	11,114	1,505	0	157,503	318	95,000	0	0	60,000	1,462,408
海部地区水防事務組合	14,228	0	300	0	0	0	0	0	0	0	13,928
合計	105,618,893	591,086	470,682	185,692	454,778	24,024	97,965	965,431	148,484	4,454,400	98,226,351

※海部地区水防事務組合を含む