

# 第 4 消 防 財 政

## 主な内容

市 町 村 の 消 防 費

市町村消防費の財源

県 の 消 防 防 災 費

## 第4 消 防 財 政

昭和 23 年に市町村が責任を有する自治体消防が発足してから 65 年余を経過し、今日では、国民の生命・財産を火災等のあらゆる災害から保護するため、従来の警防活動に加えて、消防は予防行政、救急・救助活動、防災等住民の生活に密着した幅広い活動を通じて、住民の間に定着するに至っているが、この間の社会経済の大きな変貌にともない、災害はますます複雑化・多様化・大規模化してきている。

このような社会情勢の変化を考慮するとき、市町村はより一層、消防力の増強及び整備を図り、地域の住民の安全確保に努めなければならない。

しかし、近年の地方公共団体の厳しい財政状況が続いている中で消防費を十分に確保するには、非常に困難な状況にあることも否めない事実である。このような中、国・県・市町村の三者が一体となって協力し財政措置の充実を図り、消防施設、装備及び人員を確保することにより、計画的で効率的な運営が望まれている。

### 1 市町村の消防費

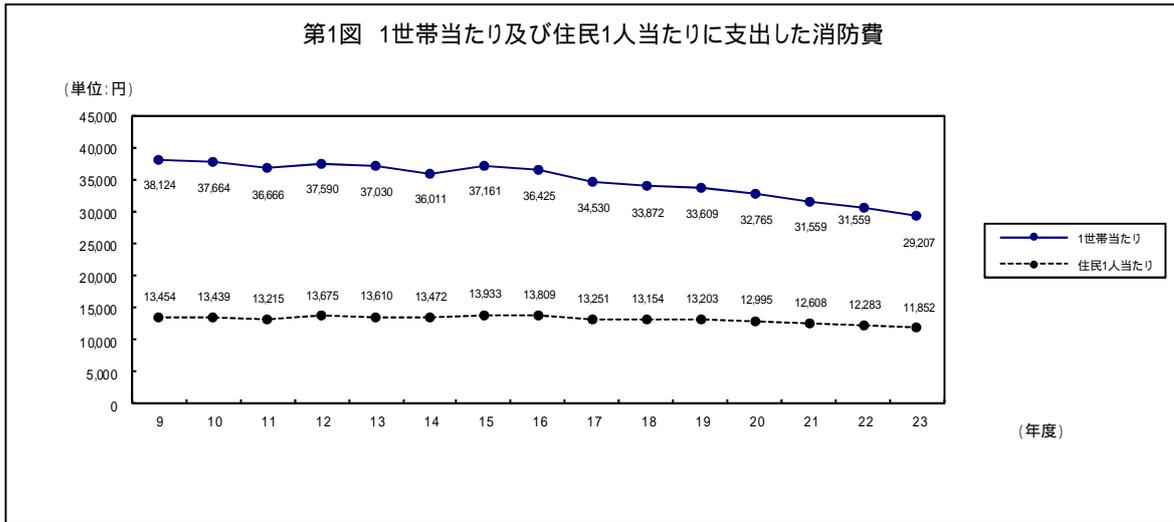
#### (1) 消防費の決算状況

平成 23 年度の市町村の普通会計は、歳出総額 2 兆 6,287 億円であり、そのうち消防費は 861 億円で、平成 22 年度に比べ 29 億円、3.3%減少し、歳出総額に占める割合は 3.3%と平成 22 年度に比べ 0.1 ポイント減少した。

また、1 世帯あたりの消防費は、29,207 円(平成 22 年度 30,516 円)となり、前年度と比べ 1,309 円の減少となり、住民 1 人あたりの消防費については、11,852 円(平成 22 年度 12,283 円)となり、前年度に比べ 431 円の減少となった。

#### (2) 広域連合及び一部事務組合の決算状況

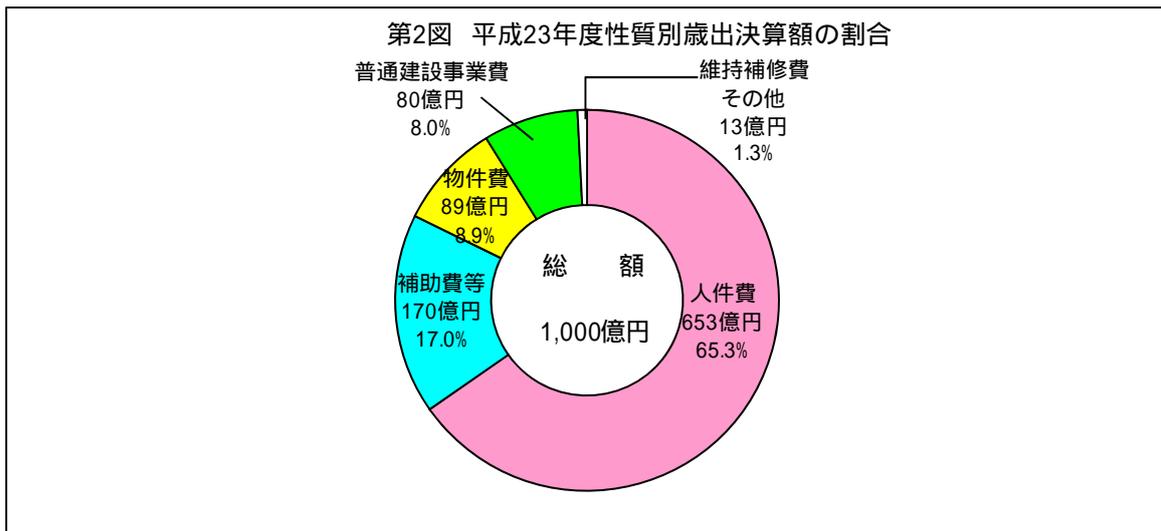
県内では 9 (海部地区水防事務組合を含む) の広域連合及び一部事務組合が消防関係業務を行っており、その歳出総額は 153 億円で、消防費は 139 億円となっている。



(3) 経費の性質別内訳

平成23年度消防費歳出総額1,000億円の性質別内訳は、人件費653億円(構成比65.3%)、補助費等170億円(構成比17.0%)、物件費89億円(構成比8.9%)、普通建設事業費80億円(構成比8.0%)、維持補修費その他8億円(構成比0.8%)となっている。

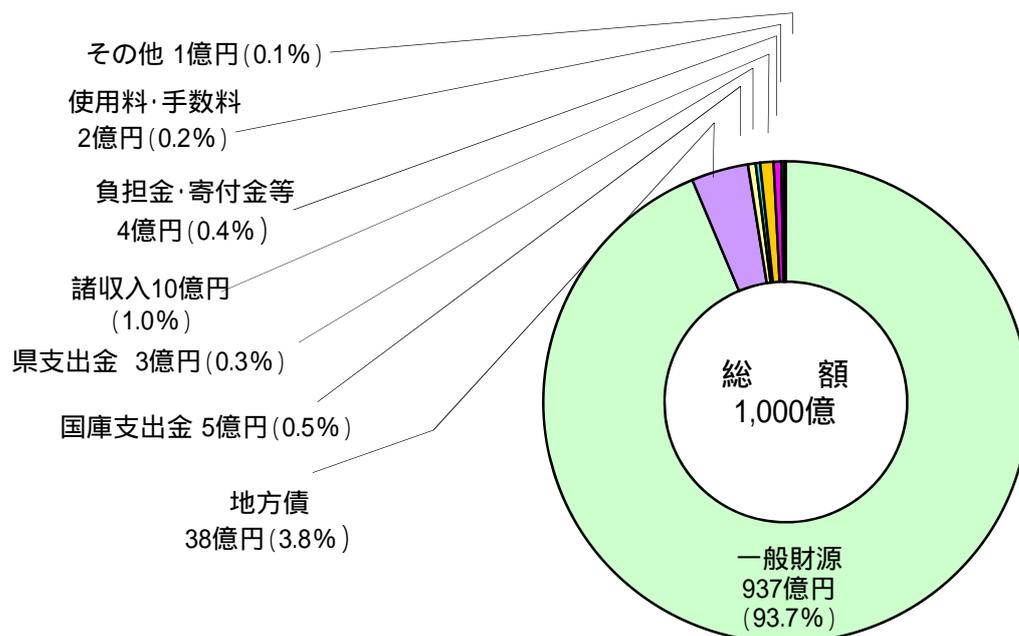
このように消防費は、人件費がかなり高い割合を占めているが、これは消防組織法第1条で、「消防は、その施設及び人員を活用して」と規定されているとおり、消防においては、人件費を事業費ということができ、市町村等の他の行政部門とは大きな違いをみせている。したがって、消防職員の増加及び給与水準の上昇により消防費のうち人件費の占める割合はこのまま高水準を維持すると考えられ、消防財政は財政状況の変化に対応する弾力性に乏しくなっているため、今後とも、長期的観点に立った効率的な消防体制の整備が必要である。



2 市町村消防費の財源

市町村及び一部事務組合で消防費に充当された財源の多くは一般財源で937億円、全体の93.7%を占め、特定財源である地方債は38億円で、全体の3.8%であった。

### 第3図 平成23年度財源内訳



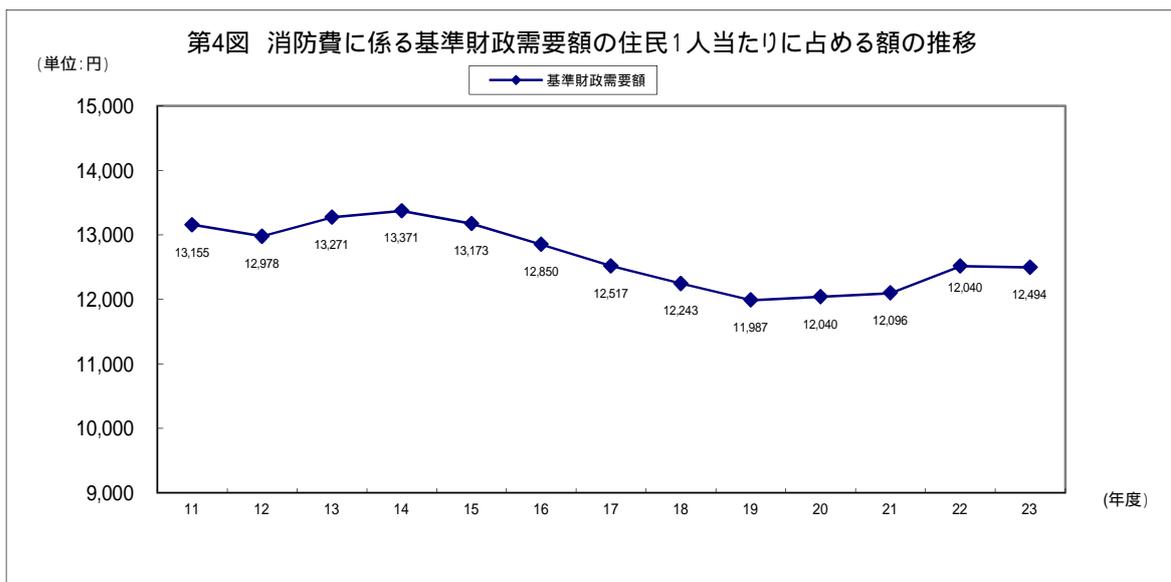
#### (1) 地方交付税

地方交付税における消防費に係る基準財政需要額については、市町村における消防費の実情を勘案して算入されており、次表のとおりである。

平成23年度の消防費の単位費用は11,200円で(対前年度比1.8%増)、基準財政需要額は907億4,491万円(対前年度比0.0%増)となっている。

年度	単位費用 (円)	対前年度比較 (%)	基準財政需要額 (百万円)	対前年度比 (%)
12	10,600	101.0	90,004	99.8
13	10,700	100.9	92,433	102.7
14	10,900	101.9	93,572	101.2
15	10,900	100.0	92,575	98.9
16	10,800	100.0	90,754	98.0
17	10,800	100.0	88,955	98.0
18	10,600	98.1	87,486	98.3
19	10,500	99.1	86,134	98.5
20	10,600	101.0	86,909	100.9
21	11,000	103.8	87,546	100.7
22	11,400	103.6	90,720	103.6
23	11,200	98.2	90,745	100.0

(注) 単位費用及び基準財政需要額は、再算定後の数値である。



## (2) 補助金

市町村の消防施設整備に対する補助金に、国庫補助金と県費補助金とがあり、国庫補助金は、昭和 28 年に制定された消防施設強化促進法による補助に昭和 39 年度から予算補助を加え、市町村等の消防施設に対して、補助基準額の 3 分の 1 以内（人口急増地域は 2 分の 1 以内又は 10 分の 4 以内、地震防災対策強化地域は 2 分の 1 以内、過疎地域・離島地域は 10 分の 5・5 以内、緊急消防援助隊は 2 分の 1）の補助が行われていたが、いわゆる三位一体の改革により平成 18 年度から耐震性貯水槽などの施設補助と緊急消防援助隊の義務的補助に限定された。平成 23 年度に県内市町村が交付を受けた国庫補助金は 3 億 2,589 万円で前年度（4 億 792 万円）に比べ 8,203 万円（20.1%）の減少となっている。一方、県費補助金は、国に先き立ち昭和 27 年から実施しており、現在では国庫補助金の補完的な性格を有し、平成 23 年度に交付した県費補助金は 4,998 万円である。

## (3) 防災まちづくり事業及び防災対策事業（「防災基盤整備事業」、「公共施設等耐震化事業」）

防災まちづくり事業は、昭和 61 年度から創設された起債事業であり、財政措置としては、地域総合整備事業債（特別分 85%、一般分 10%）が充当され、特別分の元利償還金の一部（30%～55%）については地方交付税措置が講じられていた。それに代わり、平成 14 年度から、災害に強い安全なまちづくりを推進するため「防災対策事業」として、防災基盤の整備を図る「防災基盤整備事業」及び公共施設等の耐震化を重点的に実施する「公共施設等耐震化事業」が創設され、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業については、平成 14 年 3 月 31 日をもちって廃止された。

なお、防災まちづくり事業及び緊急防災基盤整備事業について、平成 13 年度以前の年度に既に事業に着手したものであって、平成 15 年度までに旧地域総合整備事業債（継続事業分）又は防災対策事業（旧緊急防災基盤整備事業（継続事業分））の許可を受け事業に着手したものに

いては、旧防災まちづくり事業及び旧緊急防災基盤整備事業として従前の財政措置が講じられた。

「防災基盤整備事業」及び「公共施設等耐震化事業」の財政措置としては、防災対策事業債（防災基盤整備事業：75%（特に推進すべき事業 90%）、公共施設等耐震化事業：90%）が充当され、その元利償還金の一部（防災基盤整備事業：30%（特に推進すべき事業 50%）、公共施設等耐震化事業：50%）について地方交付税措置が講じられることとなっている。平成 22 年度は、県内 12 市町村、7 億 4,690 万円の事業が実施された。

(4) その他

市町村の消防費の財源としては、以上のほか、特定財源として防災対策事業債以外の地方債、使用料、手数料、分担金、負担金、寄附金及び財産収入等があるほか、交通安全対策特別交付金、電源立地促進対策交付金、石油貯蔵施設立地対策等交付金、入湯税、航空機燃料譲与税及び防衛施設周辺生活環境の整備等に関する補助金等の財源がある。

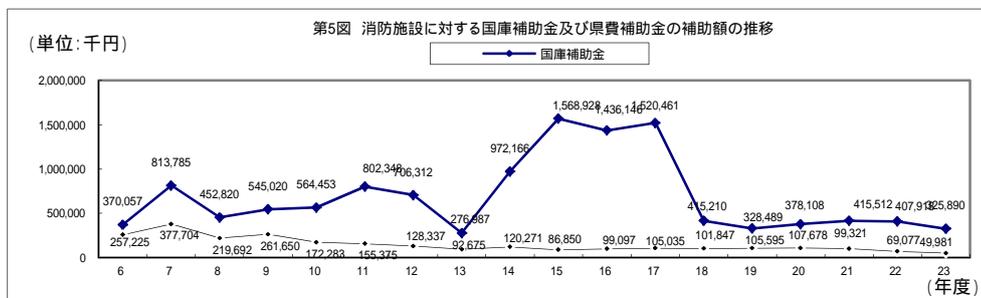
### 3 県の消防防災費

県の消防防災費は災害総合対策費及び地震対策推進費等からなる防災関係費と、消防団員等表彰費及び市町村消防施設費補助金等からなる消防関係費と、産業保安費で構成されており、普通会計歳出決算額に占める割合は 0.3%となっている。

第2表 県消防防災費歳出決算額及び消防関係補助金の状況

年度	一般会計総額 (A)	消防防災費 (B)	比率 (B) / (A) × 100	消防関係補助金 (県費)
21	2,432,094,135	4,471,989	0.2	97,162
22	2,264,647,337	3,581,282	0.2	69,077
23	2,256,329,149	7,154,309	0.3	49,981

県では、防火対象物の過密、多様化のみならず、林野火災、地震・石油コンビナート災害等による災害の特殊多様化、大規模化、広域化が予想されることにかんがみ、防災資機材施設を整備するなど、自らも防災責任の一端を担い、防災体制の広域化、高度化を図っているが、一方市町村に対する助成措置の状況は、次のとおりである。



(注) 平成 7 年度はヘリコプター（名古屋市）、10 年から 15 年度は国庫補助金補正予算分を含む。また、16 年度は 15 年度繰越分を含む。

第3表 平成23年度国庫補助金及び県費補助金による消防施設整備数

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	設備										施設	消防団安全対策設備			合計	
			緊急消防援助隊関係											高機能消防指令センター	トランシーバー	ライフジャケット		投光器
			消防ポンプ自動車	水槽付消防ポンプ自動車	小型動力ポンプ付水槽車	小型動力ポンプ付積載車	高規格救急自動車	災害対応特殊水槽付消防ポンプ自動車	化学消防ポンプ自動車	災害対応特殊救助工作車・救助資機材	災害対応特殊救急自動車	災害対応特殊はしご付消防ポンプ自動車						
国庫補助金	325,890	15							3	1	3	4	1	1	2	1	1	17
県費補助金	49,981	15	10	3	1	5	6											25
計	375,871	30	10	3	1	5	6	3	1	3	4	1	1	2	1	1	42	

第4表 平成23年度防災対策事業による消防施設整備数

事業費 (千円) 発行額	実施団体数	防災基盤整備事業							公共施設等耐震化事業	自然災害防止事業	合計
		非常用電源	消防水利施設	消防団に整備される施設	消防本部・消防署に整備される施設	避難所において防災機能を強化する施設	消防通信・指令施設	防災行政無線			
638,900	12	1	4	3	3	1	2	2	1	4	21

第5表 平成23年度国庫補助金及び県費補助金による防災関係施設等の整備状況

区分	補助金額 (千円)	交付団体数	防災関係施設名										合計				
			耐震性貯水槽				備蓄倉庫	避難所耐震化	同報系防災無線設備整備	防災知識普及啓発	地域防災力強化	災害時要援護者避難生活支援		災害用備蓄品整備	防災拠点施設等整備		
			40㎡	60㎡	100㎡	40㎡ （飲料水兼用・地上設置）											
国庫補助金	0	0															0
県費補助金 (地震対策)	193,565	43							4	10	44	8	15	9	9	90	
計	193,565	43	0	0	0	0	0	0	4	10	44	8	15	9	90		

平成21年度からの繰越を含む

第6表 平成23年度石油貯蔵施設立地対策等交付金による消防施設等の整備状況

区分	交付金額 (千円)	交付団体数	消防施設名														県分			
			市町村分														屈折はしご付消防自動車	夜間暗視装置付きヘルメット		
			高規格救急自動車	消防ポンプ自動車	屈折はしご付消防自動車	小型動力ポンプ付積載車	潜水用BCジャケット	空気呼吸器	空気呼吸器用ボンベ	化学防護服	小型動力ポンプ	エア・膨張式投光装置	防火衣	消防用長靴	消防用ホース	心肺蘇生訓練用人体			軽量テント	屋外用放送設備
計	200,468	22	4	2	1	4	6	2	4	5	9	1	109	58	251	4	7	1	1	1

第4-1表 平成23年度消防費性質別歳出決算額

(単位:千円)

	歳出合計	人件費		物件費	維持修繕費	補助費等	うち組合負担金	普通建設事業	その他
			うち職員給						
名古屋市	26,022,994	21,844,240	17,532,540	2,490,735	359,478	514,858	0	813,683	0
豊橋市	3,198,344	2,744,432	2,204,666	262,865	0	95,284	0	95,763	0
岡崎市	3,585,421	2,772,903	2,226,998	448,861	14,582	121,799	0	227,276	0
一宮市	3,561,098	2,757,959	2,266,364	327,725	21,450	117,880	0	336,084	0
瀬戸市	1,288,847	994,309	851,869	108,507	51	38,633	0	147,347	0
半田市	1,115,270	36,584	0	57,829	3,656	1,002,096	986,415	15,105	0
春日井市	2,818,712	2,330,986	1,902,208	213,945	20,659	61,686	0	191,436	0
豊川市	1,998,602	1,512,006	1,213,837	258,435	1,896	59,262	0	167,003	0
津島市	701,493	515,392	424,910	46,771	0	57,272	4,152	82,058	0
碧南市	988,008	11,487	0	79,462	244	885,192	876,694	11,623	0
刈谷市	1,549,897	19,671	0	76,150	756	1,299,445	1,290,681	153,875	0
豊田市	5,760,759	4,077,394	3,258,562	819,578	32,142	221,196	0	610,449	0
安城市	1,833,981	18,398	0	76,451	3,124	1,638,120	1,621,176	97,888	0
西尾市	2,004,036	1,532,703	1,273,025	230,247	3,852	139,278	0	97,956	0
蒲都市	1,021,176	772,043	615,247	107,872	1,381	52,878	0	87,002	0
犬山市	850,300	737,515	491,191	65,193	8,042	14,781	0	24,769	0
常滑市	1,525,605	517,330	425,751	63,792	2,659	17,003	0	924,821	0
江南市	1,067,608	748,364	606,599	79,978	4,119	36,705	0	198,442	0
小牧市	1,527,601	1,172,238	972,509	152,927	2,098	35,126	0	165,212	0
稲沢市	1,644,461	1,282,080	1,052,357	156,966	18,330	33,749	0	153,336	0
新城市	1,294,031	843,143	651,026	233,031	6,542	78,029	0	120,102	13,184
東海市	1,352,759	894,901	738,510	152,971	8,790	53,152	0	242,945	0
大府市	928,279	665,481	560,520	86,227	7,286	41,189	0	128,096	0
知多市	1,024,069	770,975	633,359	102,043	5,749	19,488	0	125,814	0
知立市	683,221	6,493	0	17,886	0	647,328	643,076	11,514	0
尾張旭市	789,317	614,018	507,360	96,166	1,593	34,939	0	42,601	0
高浜市	476,700	0	0	17,314	0	456,807	450,451	2,579	0
岩倉市	437,573	343,244	257,088	35,475	6,440	13,052	0	39,362	0
豊明市	629,245	480,576	462,963	85,524	1,995	34,332	0	26,818	0
日進市	878,621	14,884	0	39,268	0	814,664	791,538	9,432	373
田原市	1,537,478	885,691	675,156	169,881	9,715	63,316	0	406,559	2,316
愛西市	915,568	742,790	587,671	85,463	4,824	44,264	4,034	38,227	0
清須市	778,431	31,551	4,309	74,943	1,638	650,940	618,747	19,359	0
北名古屋	805,720	53,190	33,786	31,948	319	715,000	698,160	5,263	0
弥富市	683,001	33,228	0	29,646	0	612,523	587,101	7,604	0
みよし市	763,173	8,356	0	34,289	341	716,137	679,786	4,050	0
あま市	1,014,140	63,278	4,455	87,173	1,693	859,300	826,426	2,696	0
長久手市	559,909	438,703	358,285	52,686	2,148	22,076	0	44,296	0
東郷町	556,405	14,129	193	13,573	197	528,210	518,676	296	0
豊山町	264,340	10,505	3,369	16,231	0	237,219	231,988	385	0
大口町	361,827	8,948	226	8,421	188	342,403	333,211	1,867	0
扶桑町	445,931	10,755	3,795	33,852	125	399,959	373,224	1,240	0
大治町	321,237	10,531	2,415	16,133	1,471	286,980	262,988	6,122	0
蟹江町	478,668	343,746	284,431	30,158	6,137	52,048	2,559	46,579	0
飛島村	346,801	15,396	0	31,301	0	299,171	293,192	933	0
阿久比町	337,391	7,999	0	19,593	0	297,036	283,404	12,763	0
東浦町	562,456	57,176	32,373	25,131	455	479,258	455,008	436	0
南知多町	458,082	56,770	13,652	22,372	1,087	361,367	324,194	16,486	0
美浜町	468,121	24,360	699	46,227	286	386,617	356,542	10,631	0
武豊町	545,644	45,806	25,562	30,971	1,613	428,345	406,772	38,909	0
幸田町	674,091	409,375	320,187	72,483	6,603	17,249	0	168,381	0
設楽町	235,907	18,746	0	19,494	2,878	177,277	0	17,512	0
東栄町	145,712	11,826	3,645	14,808	0	108,760	0	10,318	0
豊根村	267,981	5,089	0	3,918	326	69,916	0	139,772	48,960
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,719,669	1,857,333	1,494,482	88,567	7,403	9,662	0	735,033	21,671
海部東部消防組合(普通会計分)	960,156	794,314	663,266	69,909	10,033	36,386	0	49,514	0
尾三消防組合	1,930,580	1,640,601	1,278,545	146,567	12,621	47,149	0	83,642	0
海部南部消防組合	849,288	681,303	522,796	47,664	1,693	8,796	0	109,832	0
知多南部消防組合	612,086	549,975	454,601	21,304	0	16,516	0	24,291	0
丹羽広域事務組合(普通会計分)	654,900	561,708	427,475	51,214	1,595	5,974	0	34,409	0
衣浦東部広域連合	4,648,098	3,610,676	2,800,259	411,156	13,059	44,667	0	568,540	0
西春日井広域事務組合	1,481,457	1,246,362	1,036,038	107,831	0	65,158	0	44,940	17,166
海部地区水防事務組合	11,132	0	0	7,891	0	50	0	3,191	0
合 計	99,953,408	65,281,965	52,161,130	8,912,992	625,362	17,024,952	13,920,195	8,004,467	103,670

海部地区水防事務組合を含む

第4-2表 平成23年度消防費財源内訳

(単位:千円)

	歳入合計	国庫支出金	県支出金	使用料・手数料	分担金・負担金・寄付金	財産収入	繰入金	諸収入	繰越金	地方債	一般財源
名古屋市	26,022,994	106,252	8,627	42,242	9,350	2,901	0	232,474	0	508,000	25,113,148
豊橋市	3,198,344	9,504	0	6,828	0	0	0	81,673	0	57,300	3,043,039
岡崎市	3,585,421	23,663	1,581	4,118	100	0	7,603	37,191	0	118,000	3,393,165
一宮市	3,561,098	0	23,676	5,541	1,155	0	0	23,027	0	218,200	3,289,499
瀬戸市	1,288,847	0	3,538	349	500	0	0	11,915	0	55,500	1,217,045
半田市	1,115,270	0	2,457	0	0	0	0	8,871	0	0	1,103,942
春日井市	2,818,712	1,896	20	2,802	0	0	0	6,431	0	124,600	2,682,963
豊川市	1,998,602	100	1,500	3,521	0	0	0	27,143	0	69,100	1,897,238
津島市	701,493	14,665	534	528	0	0	0	5,117	0	56,700	623,949
碧南市	988,008	0	5,584	0	0	0	0	7,028	0	0	975,396
刈谷市	1,549,897	0	7,947	0	1,312	0	0	6,125	30,800	0	1,503,713
豊田市	5,760,759	29,260	952	10,919	20,000	0	0	61,136	0	100,800	5,537,692
安城市	1,833,981	0	7,698	0	0	0	0	5,129	3,675	0	1,817,479
西尾市	2,004,036	16,130	29,263	1,817	5,921	0	0	8,792	0	50,900	1,891,213
蒲郡市	1,021,176	0	5,183	1,691	2,300	0	365	20,014	0	20,400	971,223
犬山市	850,300	3,850	0	531	0	0	0	8,818	0	13,400	823,701
常滑市	1,525,605	0	3,517	913	0	0	0	8,173	0	863,400	649,602
江南市	1,067,608	9,450	2,193	354	0	0	0	12,373	1,995	32,900	1,008,343
小牧市	1,527,601	0	0	10,487	0	0	0	14,330	0	137,300	1,365,484
稲沢市	1,644,461	11,458	10,608	9,488	0	0	0	3,050	2,783	79,900	1,527,174
新城市	1,294,031	1,401	5,952	795	303,919	0	0	29,377	1,015	96,000	855,572
東海市	1,352,759	0	44,282	9,238	2,947	0	0	13,199	0	85,700	1,197,393
大府市	928,279	27,463	9,840	2,063	0	740	0	6,560	0	64,700	816,913
知多市	1,024,069	0	0	24,985	0	0	0	2,712	0	0	996,372
知立市	683,221	915	373	0	0	0	0	5,572	0	0	676,361
尾張旭市	789,317	10,324	0	780	0	0	0	214	1,160	12,500	764,339
高浜市	476,700	0	0	0	0	0	0	889	0	0	475,811
岩倉市	437,573	0	3,390	1,078	0	0	0	1,918	0	0	431,187
豊明市	629,245	0	8,362	1,051	0	0	0	4,559	0	19,700	595,573
日進市	878,621	21	707	0	0	373	0	9,575	0	0	867,945
田原市	1,537,478	0	11,012	1,883	0	3,965	0	26,925	0	238,000	1,255,693
愛西市	915,568	0	1,758	261	0	0	0	13,589	0	6,800	893,160
清須市	778,431	3,675	9,000	495	0	0	0	6,608	0	13,400	745,253
北名古屋	805,720	0	109	0	0	0	0	110	0	0	805,501
弥富市	683,001	0	1,500	0	0	0	0	9,137	0	0	672,364
みよし市	763,173	23	56	0	0	1,686	0	31,946	0	0	729,462
あま市	1,014,140	4,987	6,821	821	0	0	0	5,901	0	0	995,610
長久手市	559,909	8,487	15,545	412	5,200	0	0	12,566	0	0	517,699
東郷町	556,405	0	514	0	0	0	0	953	0	0	554,938
豊山町	264,340	0	1,017	0	0	0	0	1,804	0	0	261,519
大口町	361,827	0	0	0	0	0	0	1,879	0	0	359,948
扶桑町	445,931	5,175	10,916	0	0	0	0	0	0	0	429,840
大治町	321,237	0	1,676	0	0	0	0	3,785	0	0	315,776
蟹江町	478,668	0	1,386	185	0	0	0	7,952	13,273	0	455,872
飛島村	346,801	0	282	0	0	0	0	2,386	0	0	344,133
阿久比町	337,391	0	613	0	0	0	0	1,645	0	0	335,133
東浦町	562,456	0	578	0	0	0	0	3,048	0	0	558,830
南知多町	458,082	0	5,697	0	0	0	0	12,552	0	7,100	432,733
美浜町	468,121	0	9,080	0	0	0	0	11,585	0	5,100	442,356
武豊町	545,644	0	3,382	0	100	0	0	3,957	10,820	0	527,385
幸田町	674,091	67,434	882	747	0	0	0	31,305	0	60,000	513,723
設楽町	235,907	768	750	0	0	0	0	8,755	0	0	225,634
東栄町	145,712	0	0	0	0	0	0	3,874	0	0	141,838
豊根村	267,981	112	30,206	0	0	0	0	1,521	0	100,500	135,642
知多中部広域事務組合(普通会計分)	2,719,669	94,103	1,948	10,494	0	1,671	6,700	7,957	0	556,700	2,040,096
海部東部消防組合(普通会計分)	960,156	0	0	0	0	0	0	0	0	0	960,156
尾三消防組合	1,930,580	14,238	0	4,166	0	0	0	306	0	26,000	1,885,870
海部南部消防組合	849,288	11,249	0	0	64,122	0	0	0	0	0	773,917
知多南部消防組合	612,086	0	0	391	0	0	0	523	0	20,800	590,372
丹羽広域事務組合(普通会計分)	654,900	11,526	0	569	0	0	0	0	0	0	642,805
衣浦東部広域連合	4,648,098	0	7,858	14,140	0	0	0	15,844	0	0	4,610,256
西春日井広域事務組合	1,481,457	0	0	0	55,255	123	20,000	0	0	15,000	1,391,079
海部地区水防事務組合	11,132	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11,132
合 計	99,953,408	488,129	310,370	176,683	472,181	11,459	34,668	891,798	65,521	3,834,400	93,668,199

海部地区水防事務組合を含む