

# 낙동강하굿둑 개방과 시민단체의 사회적 활동

2026. 03. 15

낙동강하구기수생태계복원협의회 상임대표 이준경

# 01

---

## 낙동강하구 기수생태계 복원노력

# 낙동강 하굿둑 건설

올해(2026년) 건설 39년

- 1987년에 준공, 길이 2,400m, 공사비 1,573억원
- 부산, 울산, 경남의 용수 공급, 주변 매립으로 택지와 공단 조성
- 준공 이후 기수 생태계 파괴 및 강바닥의 무산소 상태 지속  
→ 물고기 폐사 등의 문제 발생, 4대강 사업 이후 녹조 문제

일반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하천명 : 낙동강본류</li> <li>• 본댐지점 좌안 : 부산시 사하구 하단동</li> <li>우안 : 부산시 강서구 명지동</li> </ul>
본댐	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 형식 : 콘크리트 및 흙제방</li> <li>• 길이 : 2,230m    높이 : 18.7m</li> <li>• 체적 : 221만m<sup>3</sup>    지면기준높이: E.L 9.2m</li> </ul>
저수지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계획홍수위 : E.L 3.70m</li> </ul>
여수로	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계획방류량 : 18,300(m<sup>3</sup>/sec)</li> <li>• 문비 : 주수문 6문(47.5m×9.2m), 조절수문 4문(47.5m×8.3m)</li> </ul>



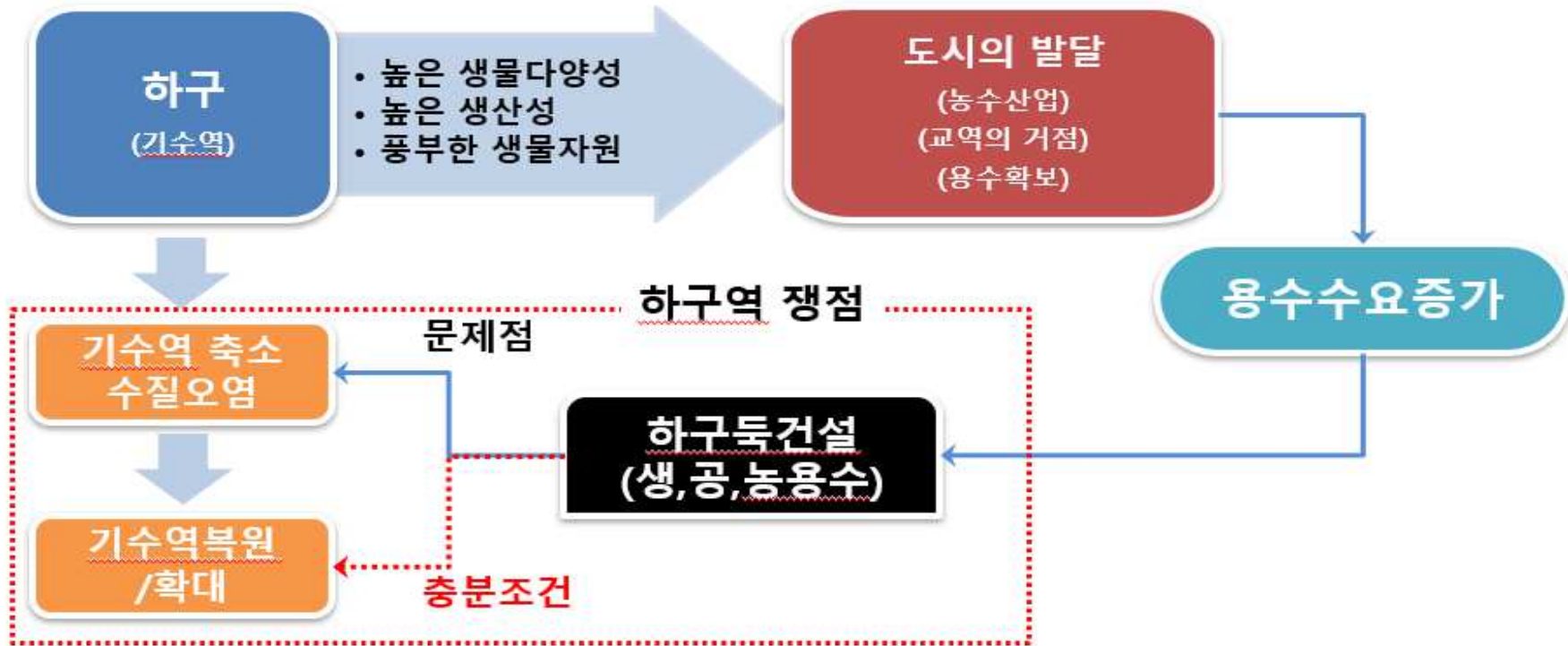
<낙동강 하구 현황>

# 1. 낙동강 하구둑의 건설 목적

## 2 하구 복원의 필요성 평가



※ 낙동강 하구둑을 둘러싼 쟁점



• 하구둑 건설의 목적을 현시점에서 재평가하고, 이를 통해 기수역 변화와 복원 가능성을 각 분야별 분석을 통해 제시

# 1. 하굿둑 개방 운동의 흐름과 역사

---

## 1) 1978년 5월 대한민국 최초의 민간 환경단체인 낙동강보존회가 창립

- 1978년 하굿둑을 만들자는 정부정책이 발표되면서 부산지역의 양심 있는 전문가와 언론인 주도로 반대운동 시작 (이 시기에는 '시민단체'라는 개념이 없었기에 **한국사회의 시민운동, 환경운동의 시초임**). (낙동강보존회 홈페이지 [www.nakdong-r.or.kr](http://www.nakdong-r.or.kr) 참조)

## 2) 대한민국 최초의 '낙동강보존회 선언문'

- 언론인이면서 시인인 김규태씨가 작성한 "낙동강보존회 선언문"은 정부가 제정한 '자연보호헌장' 공표보다 5개월 빠름.

## 3) 낙동강하굿둑 사업은 1983년 우리나라 최초의 환경영향평가를 실시하는 첫 사업임.

## 4) 최초 국제 환경단체 반대선언

- 1981년 11월 국제조류보호회 총회에서 낙동강 하굿둑 건설 반대 결의, 국내외 파장 큼

## 5) 하구둑 준공으로 1988년 부터 생태 절멸과 수질오염이 심각하다는 정부(환경청)의 발표로, 수자원공사가 만조기와 간조기 수문 개방으로 수질문제를 완화시킴.

## 6) 낙동강 하굿둑 조성 10년후 생물상 출현종수의 변화

동물군	하구역 전체			상류역			하류역			비고
	축조전	축조후	비율	축조전	축조후	비율	축조전	축조후	비율	
연체동물	42	27	▲36%	13	3	▲77%	33	25	▲25%	재첩, 조개
갑각류	96	50	▲48%	24	0	▲100%	91	49	▲47%	새우, 참게
어류	93	63	▲33%	60	36	▲40%	54	30	▲45%	연어, 황어
합계	231	140	▲40%	97	39	▲60%	178	104	▲42%	

개발사업 추진되는 4대강 수변지역

● 천수구역 지정 요청·계획 ● 지방자치단체 개발 계획



이명박 (李 明博 イ・ミョンバク )

○서울특별시·시장  
2002년 7월 1일 - 2006년 6월 30일

○ 대한민국·대통령  
2008년 2월 25일 - 2013년 2월 24일

“4대강 사업”

4대강

- 한강 Han River
- 낙동 강 Nakdong River
- 금강 Kum River
- 영산강 Yeongsan River

### 3. 낙동강 하굿둑 개방을 위한 시민사회 활동

#### ◆1991년 낙동강에서 페놀 수질오염사고(원인기업 경상북도 구미두산전자)

1) 1978 년 낙동강보존회 발족

2) 1997년 11월 26일, 낙동강보존회, 부산환경운동연합, 경성대 조류연구소 주최  
- '낙동강 하굿둑 축조 10년을 말한다' 심포지움

3) 2007년 11월 29일, 낙동강보존회, 낙동강네트워크 주최 : 하굿둑 축조 20년 평가 심포지움

..... (2008년 이명박 대통령 4대강 사업)

4) 2012년 낙동강 하구 기수 생태계 복원 및 3대강 하굿둑 해수유통 추진협의회 추진현황

○ 2012. 3. 20 : 3대강(금강,낙동강,영산강) 시민단체 간담회(서천군) - 3대강 협의체 구성 협의

○ 2012. 4. 19 : 3대강 해수유통협의회 추진위 발족 및 국제심포지움

○ 2012. 5. 8 : 3대강 해수유통 집행위원 3차 회의(대전) - 국회 토론회 개최 협의

○ 2012. 5. 21 : 환경부장관 해수유통 건의서 전달 - 3대강 하굿둑 해수유통 건의서 전달

○ 2012. 6. 12 : 3대강 해수유통 집행위원 4차 회의(부산) - 전문가 초청 국회 대토론회 개최 협의

○ 2012. 6. 12 : 낙동강하구기수생태계복원협의회(준) 1차 발족회의 (부산시민센터)

○ 2012. 6. 29 : 낙동강하구기수생태계복원협의회(준) 2차 회의 (전교조)

○ 2012. 6. 29 : 낙동강하구기수생태계복원 관련 문재인 의원간담회 (부산시의회)

○ 2012. 7. 3 : 3대강 해수유통 집행위원 5차 회의(대전) 전문가 초청 국회 전국 대토론회 개최 협의

○ 2012. 7. 4 : KBS 환경스페셜 방영 3대강 하구역 해수유통 관련, 수질, 퇴적, 회귀성 어족 고갈 등

5) 2012년 7월 9일 : 낙동강하구기수생태계복원협의회 발족 (부산민주시민교육원 나락한알)

6) 2012년 7월 9일 : 낙동강하구기수생태계복원협의회, 낙동강하구포럼, 생태사회부산포럼  
주최 - 낙동강 하굿둑 관리와 기수역 생태복원을 위한 토론회(부산일보강당)

7) 2012년 8월 23일: 3대강 해수유통협의회 주최, 3대강 해수유통 국회 대토론회 개최(국회)

- 3대강 하굿둑 해수유통 홍보 및 제18대 대선 공약사업 반영 방안 토론

8) 2012년 10월 11일 : 국제 전문가 초청 국제 심포지움 개최(서천군)

9) 2012년 11월 15일 : 제18대 대통령선거 후보 공약안 전달



낙동강 하류 르네상스, 새로운 비전을 세워라  
(세미나 2010.11.17)  
'낙동강 하굿둑 개방과 수변 재창조'

민주 '낙동강벨트 후보' 공동 공약으로 연대 시  
동 본문듣기 설정

기사입력 2012-03-05 16:12 | 최종수정 2012-03-05 18:16

공감 3



2012년 민주통합당 총선공약  
「하굿둑 수문 개방」(2012.3.5)



기획보도(2012.5.29.~6.29. 6편)



2012. 7. 9 기수생태계복원협의회 발족

### 3. 낙동강 하굿둑 개방을 위한 시민사회 활동

- 10) 2013년~2014년 '낙동강하구 기수생태계' 복원을 위한 환경부 용역 부산대학교 안순모 교수
- 11) 2015년 4월 17일 낙동강하구 포럼 주최(부산대학교) 낙동강하구 기수생태계 복원 토론회
- 12) 2015년 9월 9일 낙동강하구생태계 복원 및 하굿둑 개방 연석회의 ~이후 9차회의 진행
- 13) 2015년 9월 23일 서병수 부산시장 '낙동강 하굿둑 개방 선언' 기자회견
- 14) 2015년 10월 7일 부산시의회 3층 낙동강하구기수생태계복원협의회 발족식
- 15) 2015년 10월 8일 낙동강하굿둑을 열어라 1300인 선언 선포식 및 부산시장 1호 선언
- 16) 2015년 10월 20일 : 문재인, 이미경, 우원식 국회의원, 낙동강하구기수생태계복원협의회, 한국강살리기네트워크 주최, ('낙동강하구 기수생태계 복원을 위한 국회 대토론회' 개최
- 17) 2015년 10월 30일 부산시 '낙동강 살리기 추진단' 발족
- 18) 2015년 11월 14일 '낙동강 하굿둑을 열어라' 부산시민걷기대회 및 문화한마당
- 19) 2015년 11월 19일 '하굿둑 개방과 강동권 지류하천에 미치는 영향' 낙동강하구 1차 포럼
- 20) 2015년 12월 3일 '낙동강하굿둑 개방에 따른 지하수 및 농업용수 문제점' 낙동강하구 2차 포럼
- 21) 2015년 12월 3일 '낙동강하굿둑 개방에 따른 부울경 시민사회단체 소통포럼' 하구 3차 포럼
- 22) 2015년 12월 10일 '낙동강하굿둑 조성 전후 생물다양성 변화상과 미래상' 낙동강하구 4차 포럼
- 23) 2015년 12월 10일 '낙동강하굿둑 개방을 위한 시민사회단체 전략 워크숍'
- 24) 2015년 12월 12일 낙동강하구생태복원협회 주최 '낙동강 하굿둑을 열어라' 2차 부산시민대회



낙동강 하굿둑 개방 시민과의 약속('15.8.12)



낙동강 하굿둑 개방 선언('15.9.23)



1,300인 선언 선포식(부산시장 1호 선언, 10/8)

# IES2022 International ESTUARY Symposium 국제하구심포지엄

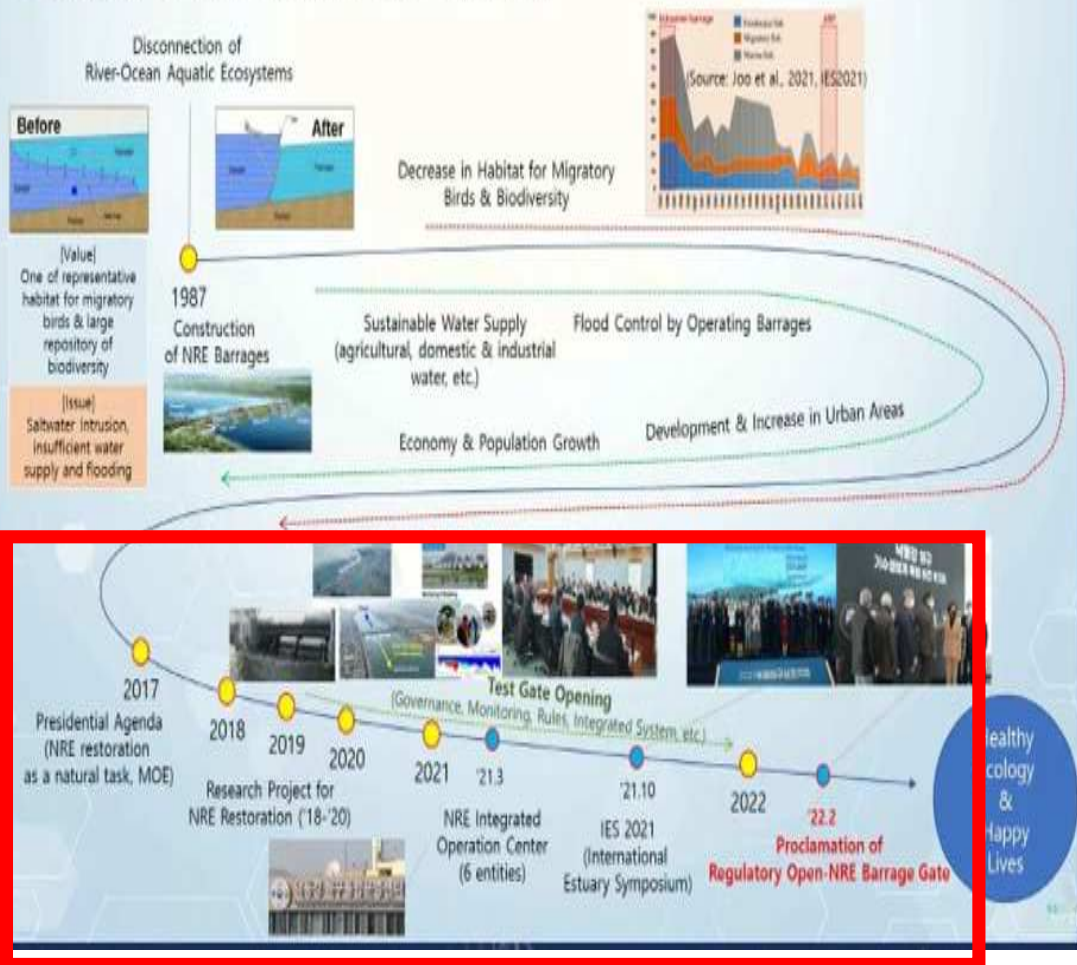
Session 3-1: Overview of Monitoring, Operation, Evaluation and Prediction Technologies for Sustainable Integrated NRE Management



## 1. Introduction



### History of NRE Barrage Gate Opening



문재인 (文在寅 ムン・ジェイン)

대한민국·대통령

2017년 5월 10일 - 2022년 5월 10일

◆ 정부조직법 개정

2018년 6월 8일 공포·시행

◆ 물 관리 기본법 제정

2018년 6월 12일 공포 2019년 6월 13일 시행)

◆ 물관리기술의 발전 및 물관련산업의 진흥에 관한 법률의 제정

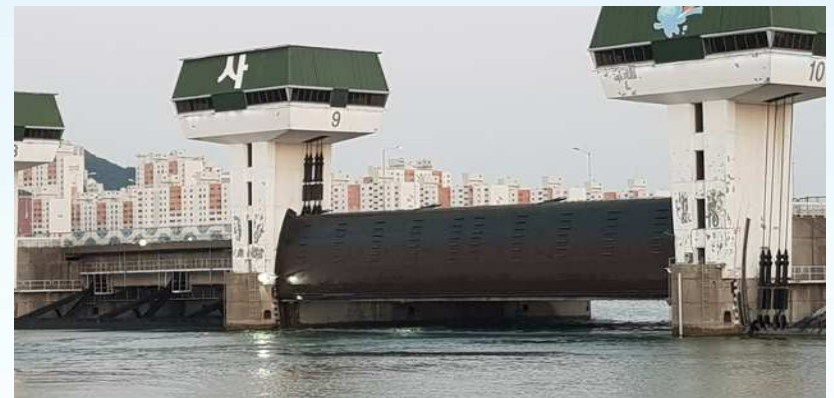
2018년 6월 12일 공포, 2018년 12월 13일 시행(일부 제외한다)

◆ 2022년 2월

낙동강 하구위의 규칙적 개방선언

- ✓ 2017년7월  
(추진체계) ‘낙동강 하구 환경관리를 위한 실무협의회’를 구성(‘17.7)하고 환경부를 중심으로 낙동강 하굿둑 개방 국정과제 이행
- ✓ ([1차] ’19.6.6,[2차] ’19.9.17, [3차] ’20.6.4-7.2)  
(실증실험) 3차례 개방 실증실험을 통해 분석모형을 개발하고, 기수역 복원방안(안) 수립 및 지역 의견 수렴
- ✓ 2021년3월22일 (하구통합운영센터)  
하구물관리 기관간 통합운영을 추진하는 센터 개소
- ✓ 2021년 (시범운영) 총 4차 하굿둑 시범운영 시행(환경부 주관, 1~4차 완료)
- ✓ 2022년2월9일 (낙동강유역물관리위원회 의결)  
낙동강 하구 기수생태계 복원방안(안)
- ✓ 2022년2월18일(비전 보고회) 낙동강 하구 기수생태계 복원비전 보고회 개최

◆ **낙동강 하구위의 규칙적 개방 선언**  
(Proclamation of regulatory open NRE Barrage Gate)



## 그간 추진실적

- ✓ (추진체계) '낙동강 하구 환경관리를 위한 실무협의회\*'를 구성('17.7)하고 환경부를 중심으로 낙동강 하굿둑 개방 국정과제\*\* 이행

\* 부산, 경남, 울산 등 포함 12개 기관으로 하굿둑 개방 관련 제반사항 의결

\*\* (국정과제59) 낙동강 수질·수생태계 단절 해소를 위하여 하굿둑 시범 수문개방
- ✓ (실증실험) 3차례 개방 실증실험([1차] '19.6.6, [2차] '19.9.17, [3차] '20.6.4-7.2)을 통해 분석모형을 개발하고, 기수역 복원방안(안) 수립 및 지역 의견 수렴
- ✓ (하구통합운영센터) 하구물관리 기관간 통합운영을 추진하는 센터 개소 ('21.3.22)

\* 환경부, 해양수산부, 부산광역시, 경상남도, K-water, 한국농어촌공사
- ✓ ('21년 시범운영) 총 4차 하굿둑 시범운영 시행(환경부 주관, 1~4차 완료)
- ✓ (유역위 의결) 낙동강 하구 기수생태계 복원방안(안) 낙동강유역물관리위원회 의결('22.2.9)
- ✓ (비전 보고회) 낙동강 하구 기수생태계 복원비전 보고회 개최('22.2.18)

\* 환경부, 부산광역시, 김해시, 낙동강유역물관리위원회, K-water, 농어촌공사 및 농·어민 대표

## 02

---

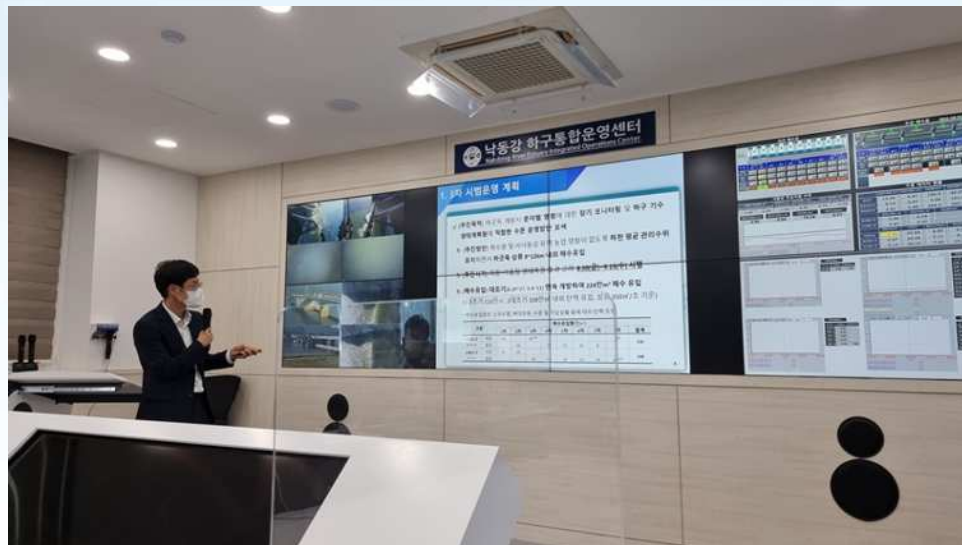
# 낙동강하굿둑 운영개선 및 생태복원을 위한 민관협의체 운영

●●●● 낙동강하굿둑 운영개선 및 생태복원을 위한 민관협의체 운영

### 낙동강하굿둑 운영개선 및 생태복원을 위한 민관협의체 운영 (2019.07월 부터~

- 행정 / 유관기관
- 농업분과 9명
- 어업분과 8명
- 생태복원분과 8명

- 전체회의 / 분과회의
- 용역과정 브리핑 등
  - 기타 의견수렴 등



# 낙동강 하구 현황지도



### 3 낙동강하굿둑 개방관련 향후 과제

---

# 이재명의 8대 환경공약

- 1 4대강 재자연화 및 수질 개선
- 2 한반도 생물 다양성 복원  
국제적 수준 생태계 · 생물다양성 보전
- 3 에너지고속도로 경제도약  
햇빛 · 바람 연금 확대 균형발전
- 4 2040년 석탄화력발전소 폐쇄
- 5 탈(脫) 플라스틱 국가 로드맵 수립
- 6 하구, 연안, 해양 자연성회복  
(해양 보호구역 확대)
- 7 친환경 유기농업 확대  
농업은 식량안보와 에너지전환,  
균형발전을 이끄는 국가전략산업
- 8 기후재난, 식량위기 등 국민안전을  
위해 국가의 책임성 강화

## 이재명정부 123대 국정과제

2025년 9월

대한민국 정부

지금  
1 이재명



더불어민주당 진짜대한민국 선거대책위원회 잘사니즘 환경생태위원회

### 45 4대강 자연성 및 한반도 생물다양성 회복 (환경부)

#### □ 과제목표

- 4대강 보 개방 확대, 수생태계 연속성 확보로 물이 흐르는 하천 환경 조성
- 2030년까지 보호지역 30% 달성, 국제 수준의 생태계·생물다양성 보전정책 추진

#### □ 주요내용

- (4대강 제자연화) 시설별 여건에 맞춰 4대강 보 개방 및 취·양수장 개선 사업 신속 추진, 4대강 보 처리·운영에 대한 논란 종결
- (자연 친화적 하천관리) 하천 연속성 조사·평가 결과를 바탕으로 하천 횡단 구조물 개선·철거
  - 낙동강 하굿둑 개방·확대, 금강·영산강 하구 생태계 복원방안 검토
- (보호지역 확대) 보호지역·자연공존지역 확대로 보호지역 국제목표 30% 달성, 훼손된 생태계 복원사업 추진, 국가 생태계 평가 보고서 발간
- (생물다양성 회복) 유입주의 생물 지정 확대 및 외래생물 세관검사 강화 등 생물안보 강화, 멸종위기종 종 보전에 더해 서식지까지 보전하도록 체계 강화
- (생태관광 활성화) 국립공원 지역 명소화를 위한 테마시설 확충, 국가 휴양공원 등 지역 특화 관광자원 개발, 민간 참여 생태계보전 활동에 대한 지원 근거 마련
- (환경영향평가제도 개선) 공탁제 도입 추진, AI 빅데이터 활용으로 평가시스템 사용자 편의성 제고, 평가 관련 정보의 투명한 공개 등 제도 신뢰성 제고

#### □ 기대효과

- 강과 자연 건강성 회복에 따른 공간 향유와 여가활동 증대로 삶의 질 향상
- 환경영향평가의 신뢰성, 투명성 향상을 통해 지속가능한 개발의 기반 마련

## 낙동강 하구 기수생태계 복원방안(안) ( 2022.02. 환경부 )

### <향후 추진일정(안)>

구 분	'22	'23	'24	'25
◦ 낙동강 하구 기수생태계 복원 - 수문 개방운영 및 기술 고도화 - 기수생태계 모니터링 계획 수립·이행				
◦ 염해방지 및 유역환경 개선 - 대저수문 시설개선 - 운하천 정비 - 서낙동강 수질개선				
	실시설계	시설개선		
	활용방안 연구	실시설계	시설개선	
	연구용역	수질개선계획 수립		
◦ 낙동강 하구복원 성과활용 - 포럼 운영 및 생태관광 등 - 국내외 홍보·교류				
◦ 하천·하구·연안 통합관리 강화 - 관계기관 협력 강화 - 「하구 복원·관리 특별법」 제정				





감사합니다  
ありがとうございました

